

怀化市城市绿地系统和山体水体保护 专项规划（2021-2035年）

公众征求意见稿

注：本次成果为规划草案公示，最终以审批文件为准。

为落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》文件要求，贯彻新发展理念，立足新历史方位和历史担当，锚定怀化市“五新四城”发展目标，扎实推进怀化市“一迎三创”工作部署，编制《怀化市城市绿地系统和山体水体保护专项规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以《怀化市国土空间总体规划（2021-2035年）》为基础，以《城市绿地分类标准》（CJJ/T 85-2017）、《城市绿地规划标准》（GB/T51346-2019）、《城市绿线划定技术规范》（GB / T51163-2016）等相关文件为依据，是传导国土空间总体规划空间要素部署的重要专项支撑，是指导本市各类绿地规划、建设与管理工作的法定依据，同时，为创国家城市做好规划引导。

怀化市自然资源和规划局

2025年8月

目录 CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标指标

- 2.1 总体目标
- 2.2 规划策略
- 2.3 规划指标

03 市辖区绿地系统规划

- 3.1 构建基础框架
- 3.2 明确布局要求

04 中心城区绿地系统规划

- 4.1 绿地系统结构
- 4.2 绿地分类规划

05 绿地专业规划

- 5.1 河道绿化规划
- 5.2 道路绿化规划
- 5.3 绿道体系规划
- 5.4 树种规划
- 5.5 古树名木规划
- 5.6 生物多样性规划
- 5.7 防灾避险功能绿地规划
- 5.8 绿地景观风貌规划

06 山体水体保护规划

- 6.1 合理划定保护区域
- 6.2 山体水体保护要求

07 规划管控与实施保障

- 7.1 城市绿线管控
- 7.2 近期建设重点
- 7.3 实施保障建议



01

GUIDING IDEOLOGY

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

坚持以人为本、生态优先、绿地优先的城市规划理念，结合“公园城市”绿地多价值导向的建设思想，基于“宏观生态、中观体系、微观功能”三个层次构筑系统、完整、连续、复合的生态绿地系统，让公园成为塑造新的城市形态的媒介。充分发挥城市绿地在维护生态安全、保育生态环境、缓解热岛效应，以及保护“森林环绕、山岗守望、六水（溪）成廊”的山水特色格局、营造城乡休闲游憩空间中的作用。注重城绿关系，增存结合、蓝绿交织，形成等级完善、城绿协同的绿地体系；赋予绿地“五溪地域文化”内涵和多元复合的功能，并探索城市绿色空间与公共健康的关系，提高园林绿地的文化品位，健全游憩绿地系统，建设具有生命韵律的城市景观和人居环境；实现“多彩森居地、五溪花园城”的美好愿景。

1.2 规划原则

尊重自然、生态优先

统筹兼顾、科学布局

以人为本、功能多元

因地制宜、突出特色

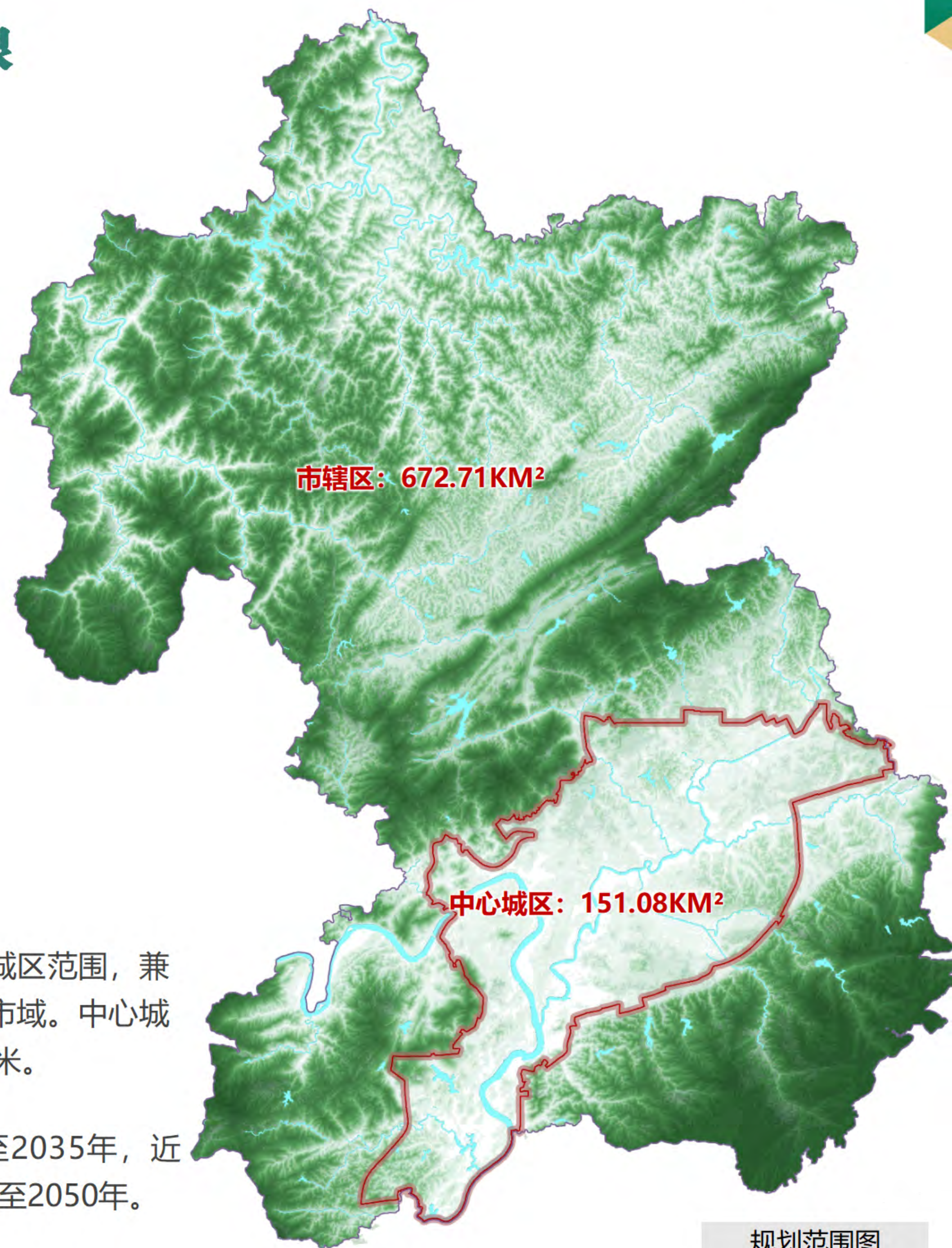
1.3 规划范围与期限



本规划范围主要为中心城区范围，兼顾统筹城郊、市辖区、市域。中心城区总面积151.08平方千米。



本规划期限为2021年至2035年，近
期至2025年，远景展望至2050年。



规划范围图

02

GUIDING IDEOLOGY

目标指标

2.1 总体目标

2.2 规划策略

2.3 规划指标

2.1 总体目标

围绕“生态文明、绿色发展”等理念，以争创“国家园林城市、国家森林城市”为导向，通过持续有效的城市绿地规划建设与管理，建立山水呼应、城郊融合；绿量充沛、布局合理；人本多元、特色鲜明的城市绿地系统，打造更“生态”、更“人民”、更“怀化”的

多彩森居地、五溪花园城

- 中心城区绿地率 **40%**
- 人均公园绿地面积 **14.8m²/人** (具备公园绿地功能的区域绿地面积)
- 公园绿地服务半径覆盖率达 **95%** 以上 (含游园/口袋公园)
- 公园绿地、广场步行5分钟覆盖率 **85%** 以上

2.2规划策略



生态围城，统筹区域（森林）资源基底

充分利用自身山水城自然格局，延续打造“森林环绕、山岗守望、六水成廊”的大山水格局，全面提升森林资源的防护屏障、生态景观、休闲游憩等功能，促进生态基础刚性框架构建。

蓝绿为媒，构建绿地系统网络

以林带、绿带为框架，“引林入城”将区域绿地与城市绿地互相渗透；以蓝脉、绿脉为廊道，串联城市绿地斑块，形成“点、线、面”结合，多层次、连续的蓝绿交织绿化网络。



以水聚文，彰显绿地人文品质

注重“五溪地域文化”要素挖掘，提炼城市历史文化精髓，注入绿地景观规划，赋予滨水带状绿地空间景观人文魅力，共同塑造富含文化韵味的绿色宜居空间。

城绿协同，创造绿地多元价值

结合“公园城市”思想，凸显城市绿地公共性和生态、生活、生产的“一公三生”属性。多项联动，修补城市功能，实现人文价值、生态价值、经济价值、美学价值、社会价值等绿地多元价值转换，成为城市发展催化剂。

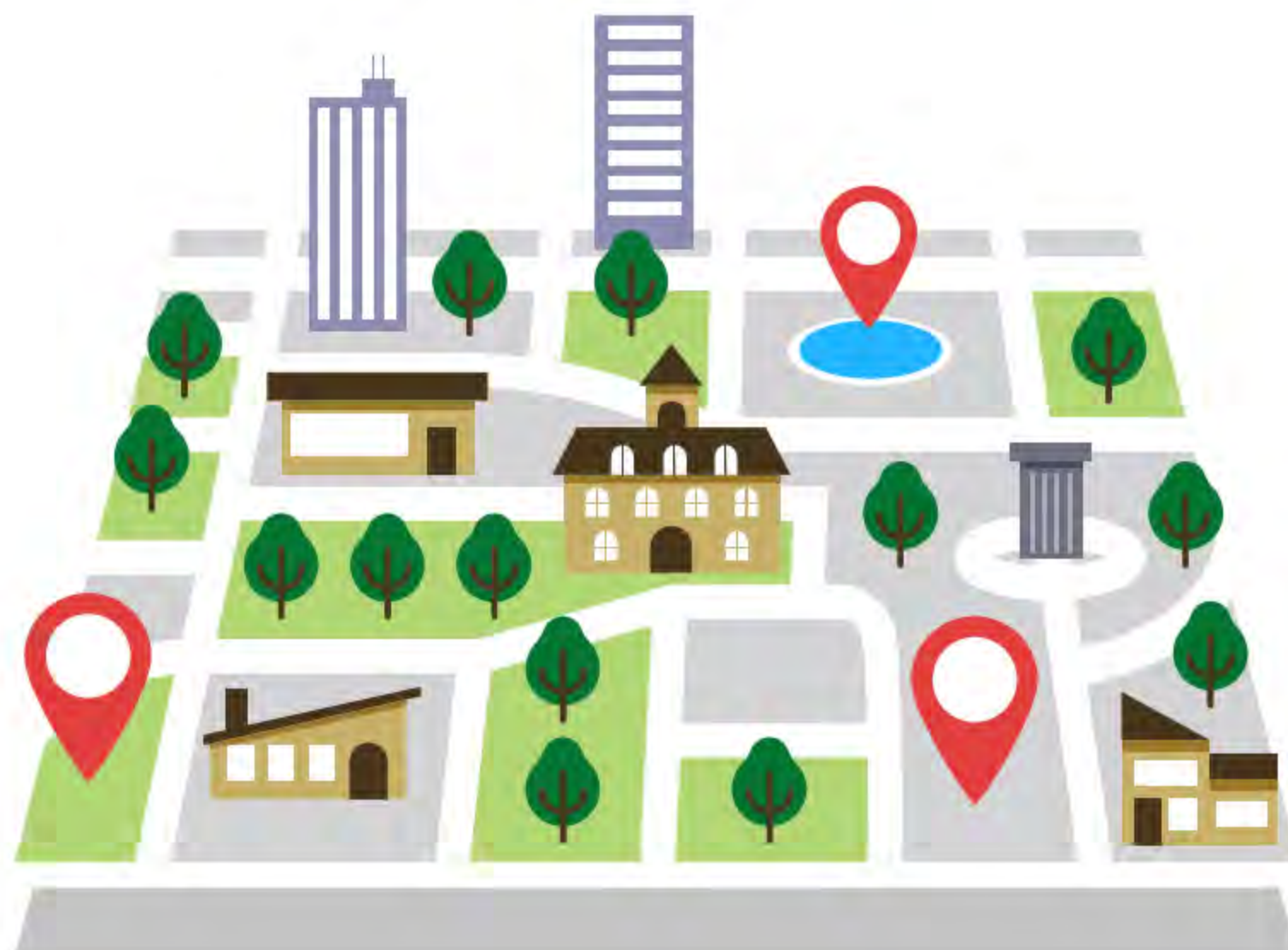


2.3规划指标



约束性指标 (5项)

- 建成区绿化覆盖率
- 人均公园绿地面积
- 公园绿地服务半径覆盖率
- 城市各城区人均公园绿地面积最低值
- 城市林荫路覆盖率



预期性指标 (16项)

- 森林覆盖率
- 受损弃置地生态修复率
- 城郊生态休闲场所(20公顷以上)
- 城乡居民每万人拥有绿道长度
- 建成区绿地率
- 建成区蓝绿空间占比
- 城市各城区绿地率最低值
- 城市道路绿化普及率
- 公园绿地广场步行5分钟覆盖率
- 绿道连通公园比例
- 城市绿道半径覆盖率
- 万人拥有绿道长度
- 城市道路绿化达标率
- 河道绿化普及率
- 10万人拥有综合公园个数
- 大于40公顷的植物园数量 (地级市)

03

GUIDING IDEOLOGY

市辖区 绿地系统规划

3.1 构建基础框架

3.2 明确布局要求



3.1 构建基础框架

构建市辖区“一环、三通道、多绿廊”的生态基础刚性框架

一条近郊游憩生态环

串联湖南中坡国家森林公园，以及犀牛塘湿地公园等6个近郊郊野公园。

三条城乡安全生态通道

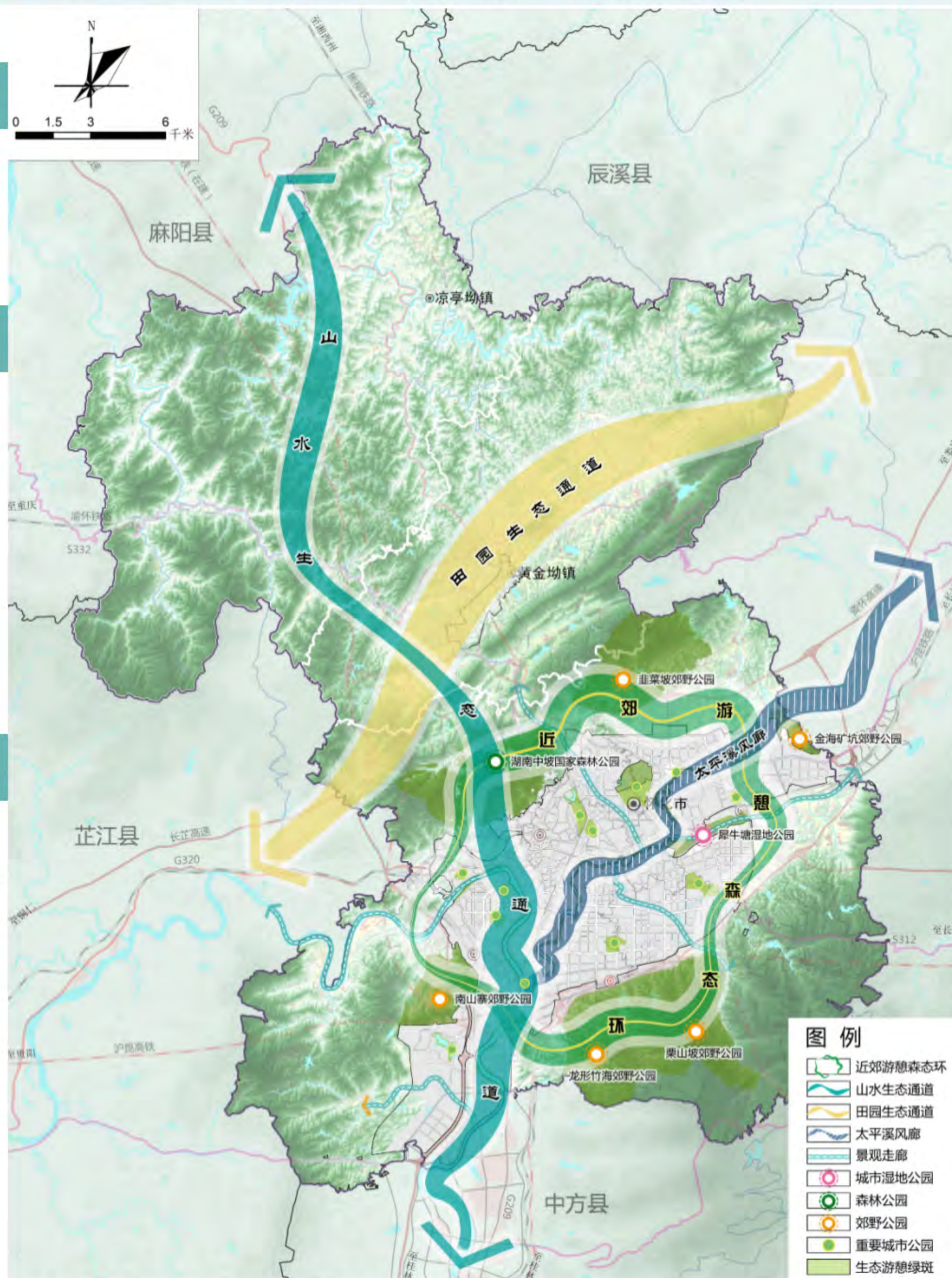
山水生态通道，承担市辖区南北向大型生物通道的功能，为野生动物迁徙、筑巢、觅食、繁殖提供空间；

田园生态通道，承担市辖区主要农业基质的保护；

太平溪风廊作为城市大型通风走廊。

多条蓝绿防护景观走廊

依托规划廊道体系控制要求，有条件的形成景观渗透、生态防护等功能的生态景观走廊。



市辖区区域生态绿地空间结构图

3.2明确布局要求



完善城乡公园体系

- 形成“生态公园—城市公园—社区（村镇）公园—游园（口袋公园）”四级城乡公园体系



生态公园
郊野公园为主体



城市公园服务半径
1000-3000米



社区公园服务半径
800-1000米



游园服务半径
300米



加强廊道体系规划



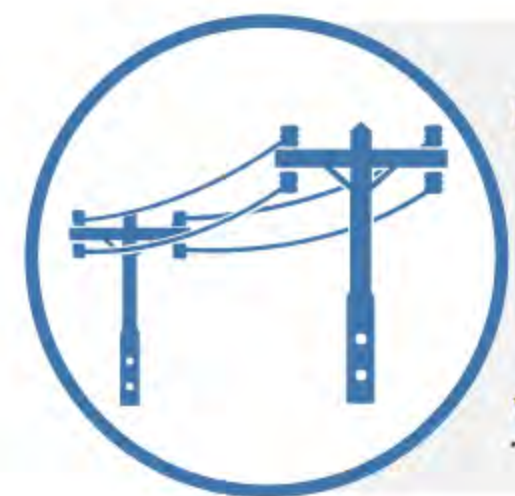
● 加强重要滨水绿廊管控

重点提出中心城区滨水绿化管控要求，包括漉水河、太平溪2条重要水系及坨院溪、潭口溪、岩堰溪、板木溪等主要支流滨水绿廊控制要求。

● 强化交通绿廊管控



根据交通廊道的不同等级及防护要求，在铁路、公路、城市快速路、城市园林景观道路等交通线两侧控制绿廊，打造生态景观绿廊。



● 明确基础设施廊道和生态廊道控制要求

重点对高压走廊、输气管道、输油管道等市政基础设施廊道与卫生设施、工业企业等设施防护以及大型生物通道、城市大型通风走廊等生态廊道提出控制要求。

04

GUIDING IDEOLOGY

中心城区 绿地系统规划

4.1 绿地系统结构

4.2 绿地分类规划



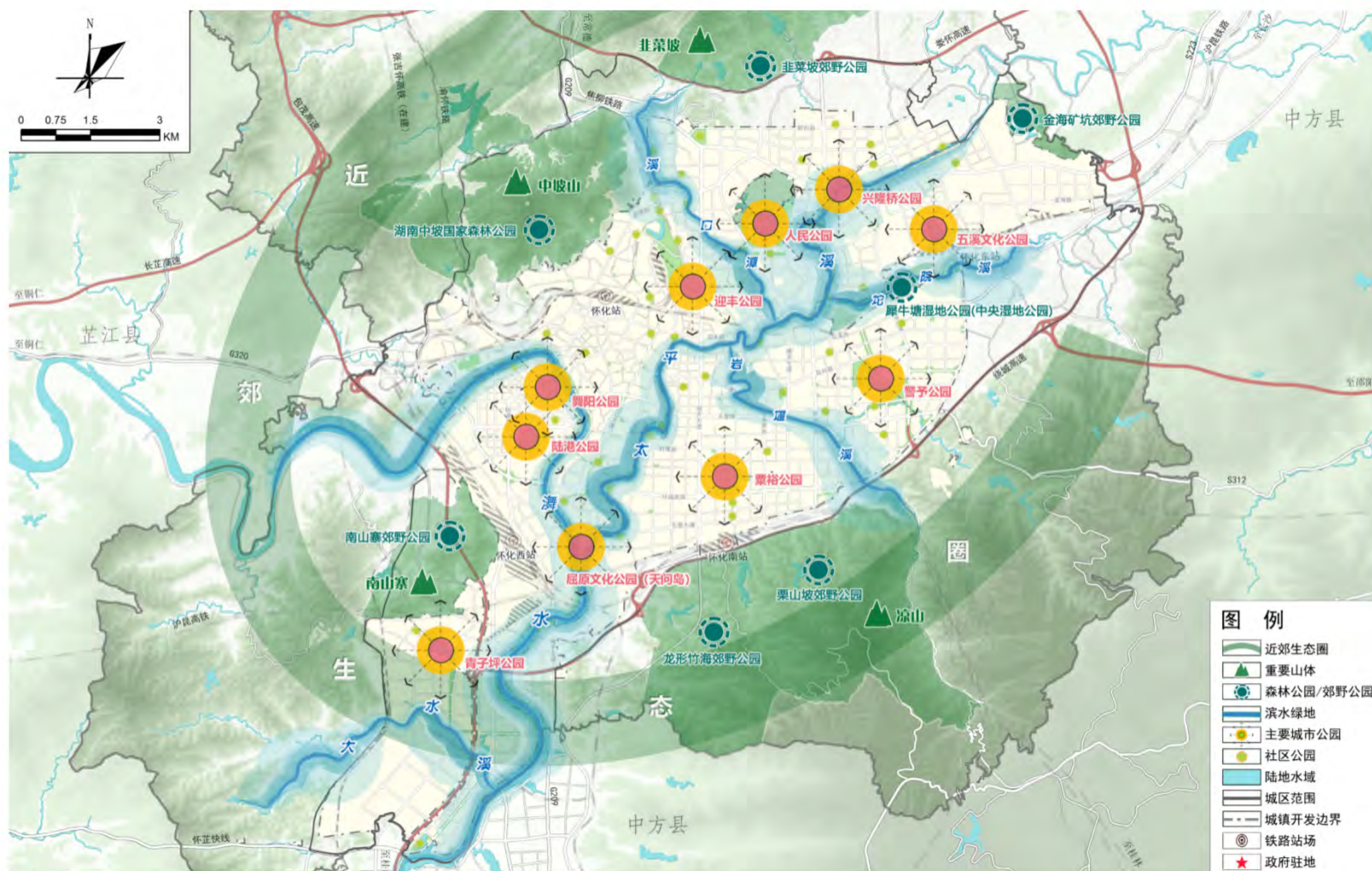
4.1 绿地系统结构

构建中心城区“一环七楔、四山六水、十园多点”的绿地系统空间结构

一环七楔：近郊游憩生态环串联1个国家森林公园、6个近郊郊野公园。

四山六水：中坡山、南山寨、凉山、韭菜坡“四山”生态本底，溇水河、太平溪、坨院溪、岩堰溪、潭口溪、大水溪“六水”沿岸滨水绿地网络。

十园多点：10个城市综合公园和多个均衡布局的点状绿地。



中心城区绿地系统规划结构图

4.2 绿地分类规划

构建城市公园体系

构建“城市公园-社区公园-游园（口袋公园）”三级城市公园体系，重点强化社区公园基干地位，并以游园（口袋公园）为补充，提升公园绿地服务半径覆盖率，实现“300米见绿、500米见廊、1000米见园”。



300米到达
公园绿地



500米到达
串联型廊道

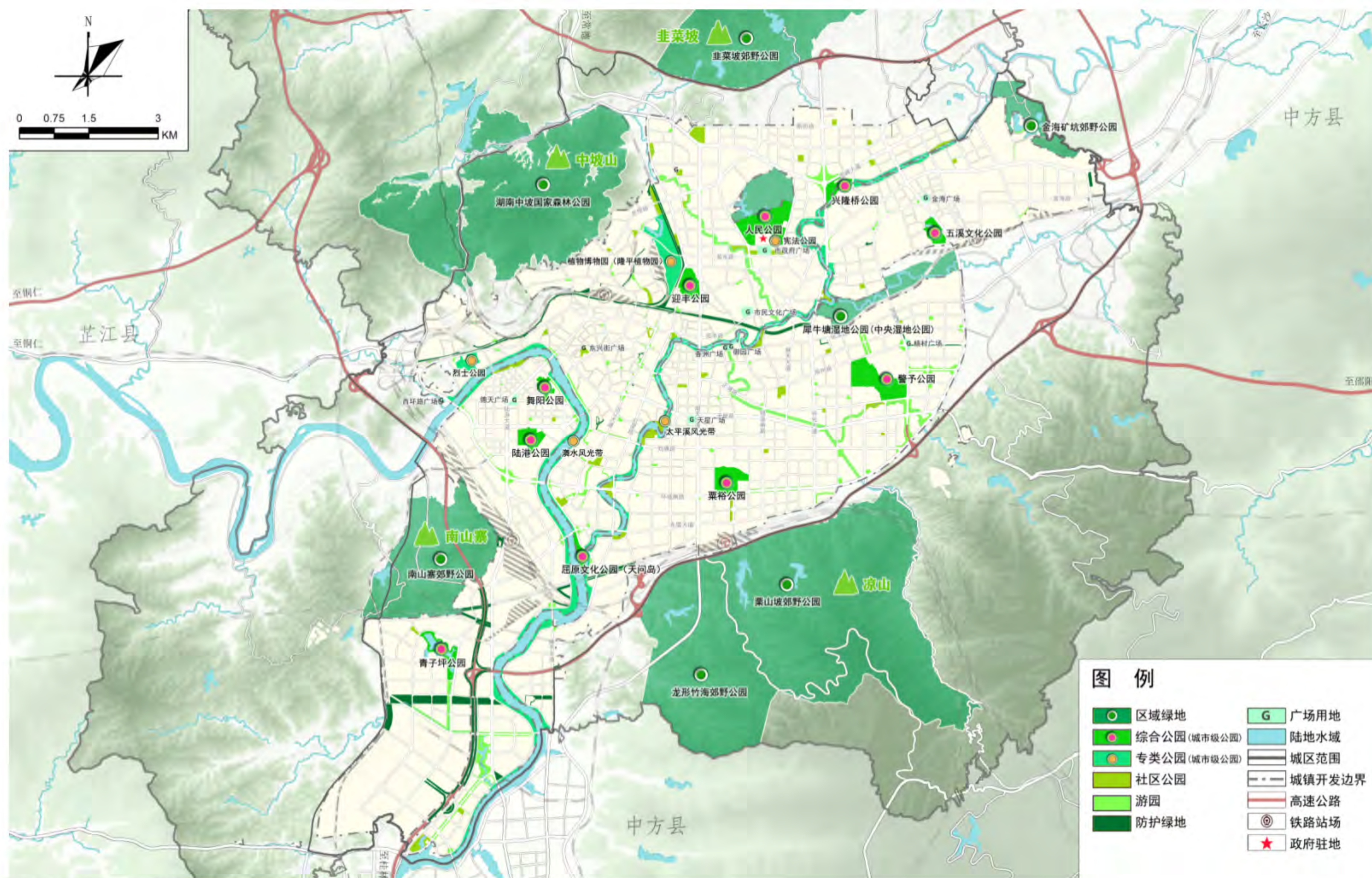


1000米到达
城市公园

细化城市绿地分类



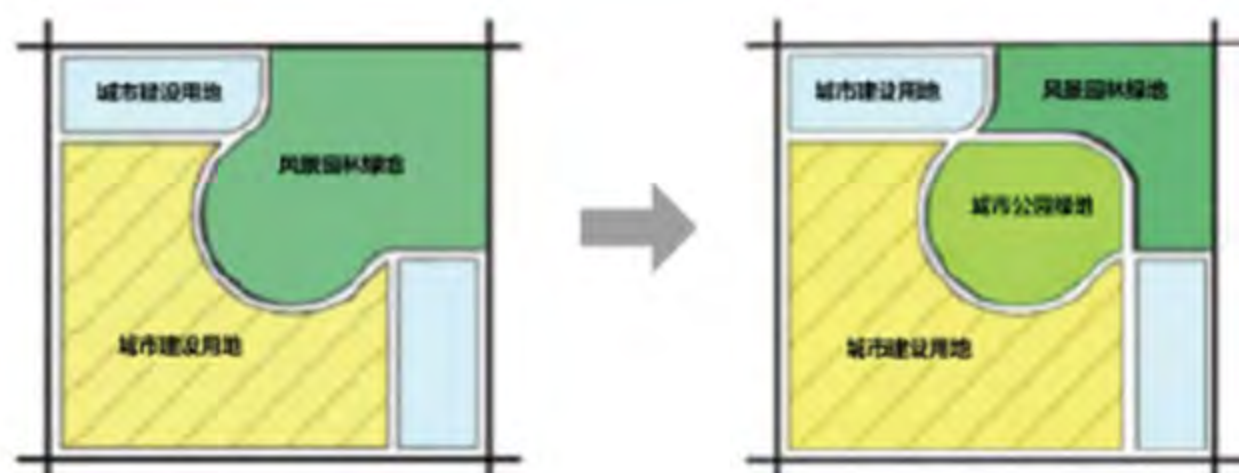
4.2 绿地分类规划



中心城区绿地系统分类规划图

4.2 绿地分类规划

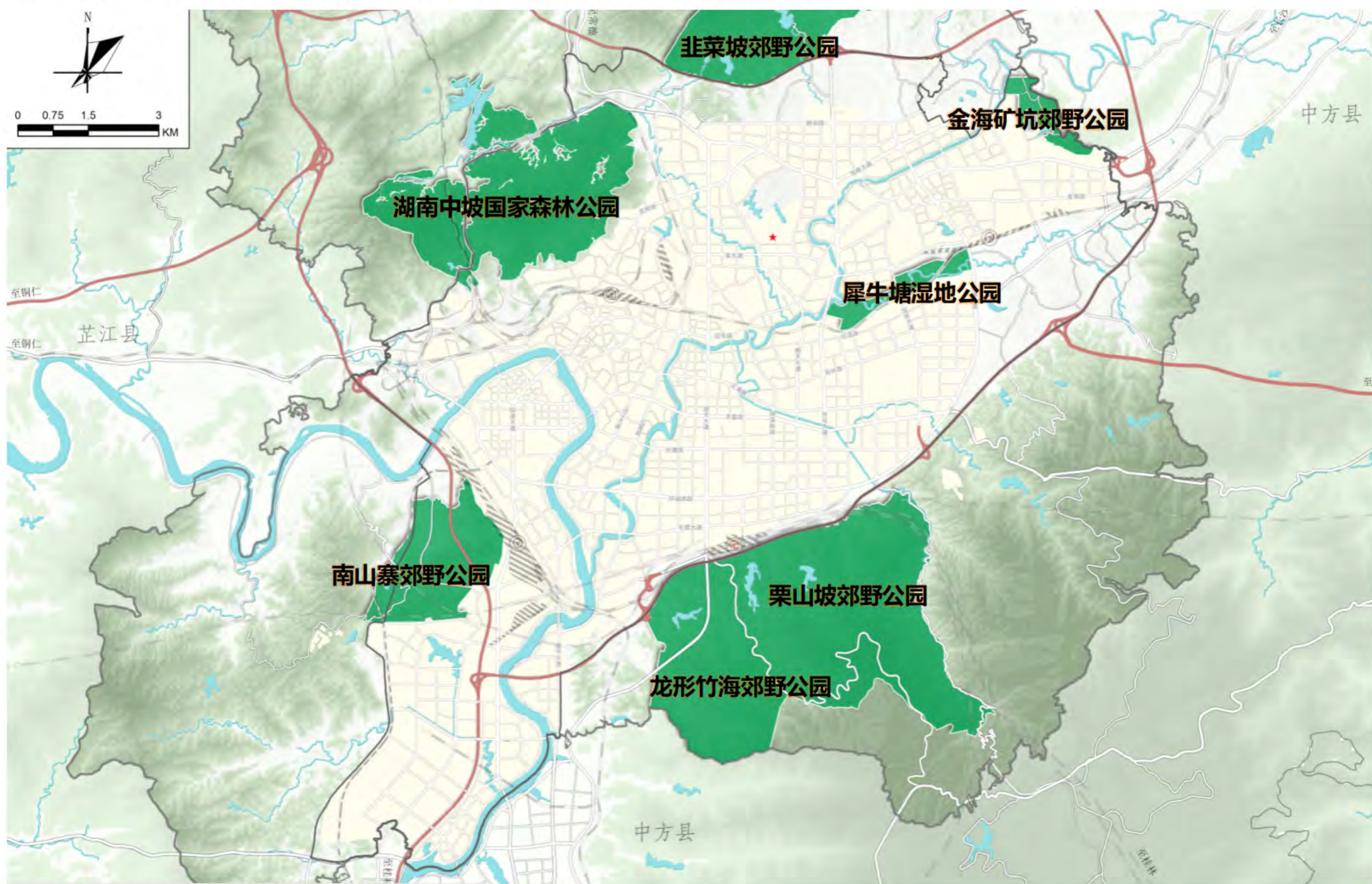
01 重点加强区域绿地统筹利用 实现中心城区人均公园绿地提高至 $14.80\text{m}^2/\text{人}$



规划建设“区域型生态公园”将大生态环境与城区景观连接；

将7个近郊风景游憩绿地赋予城市公园绿地功能。

是风景区亦是公园，促进生态空间发挥更大效能



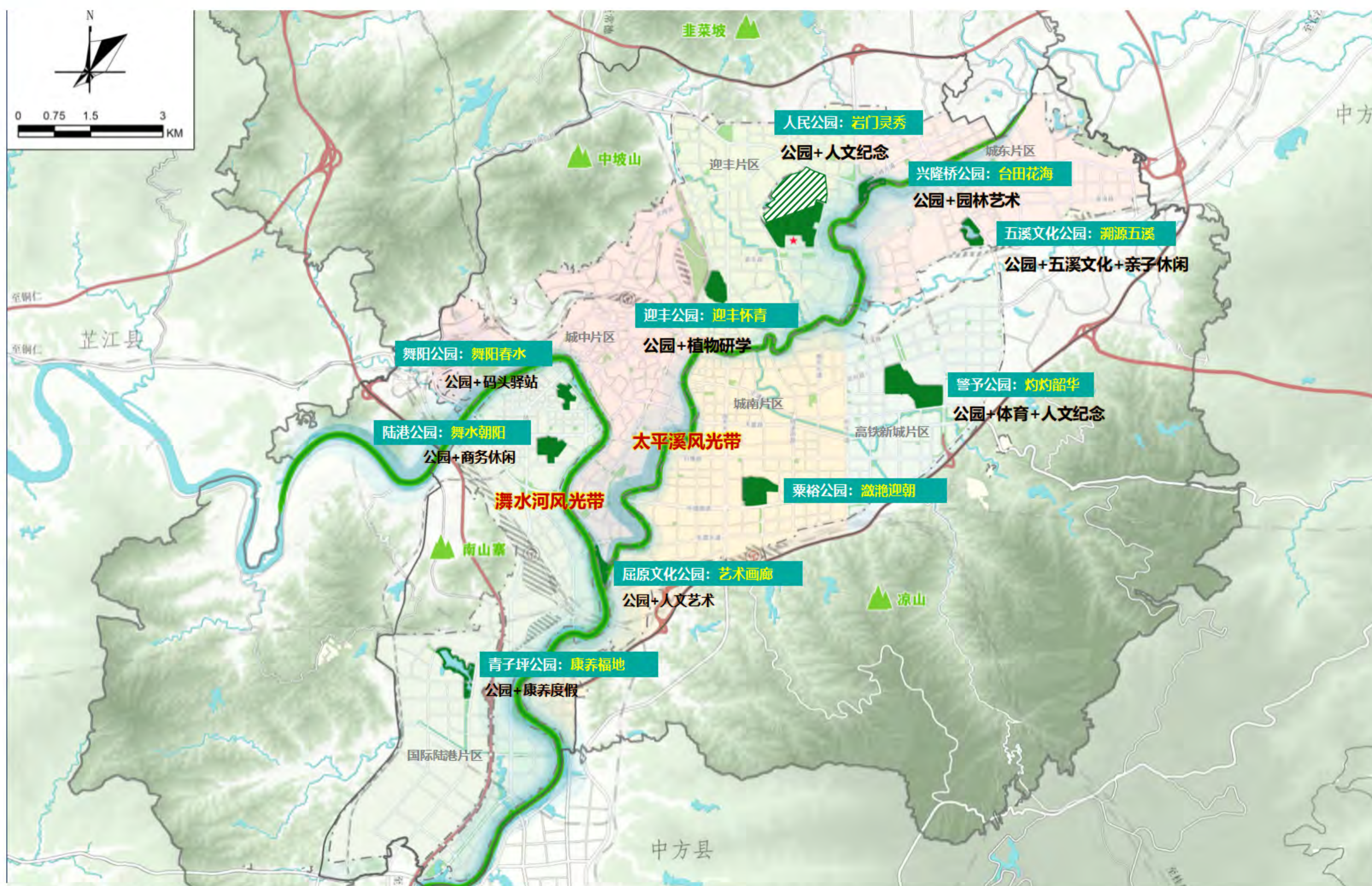
中心城区近郊区域绿地规划布局图

4.2绿地分类规划

02 重点引导综合公园功能复合 形成10个“公园+五溪文化+N”公园场景

建设要求

- ①新建单个综合公园的面积应大于10公顷；
- ②每10万人规划拥有综合公园指数不应该小于1，国家生态园林城市不小于1.5；
- ④应至少有一个主要出入口与城市主干路联通；
- ⑤公园内应设置儿童游戏、休闲游憩、运动康体、公共服务设施，以及有条件的公园（20公顷以上）应设置商业服务、园务管理等设施。



中心城区综合公园“一园一主题”指引图

4.2绿地分类规划

03 重点强化社区公园基干地位 创新采用“邻里单位公园模式”



十五分钟社区公园

规模1 ~ 5hm²

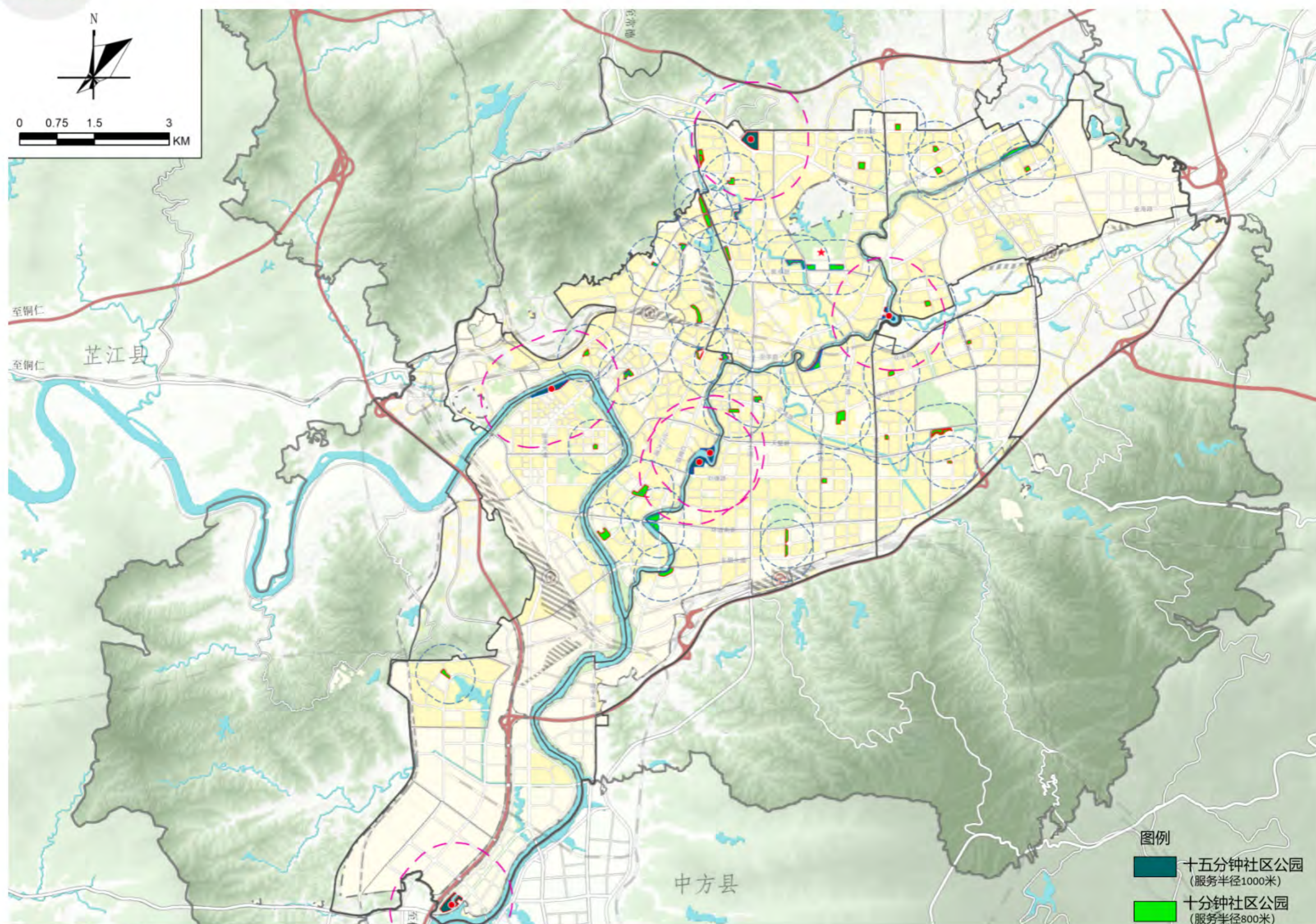
服务半径1000米



十分钟社区公园

规模5 ~ 10hm²

服务半径500米



中心城区社区公园规划布局图

4.2 绿地分类规划

04

优化专类公园，加强滢水、太平溪滨水带状公园利用

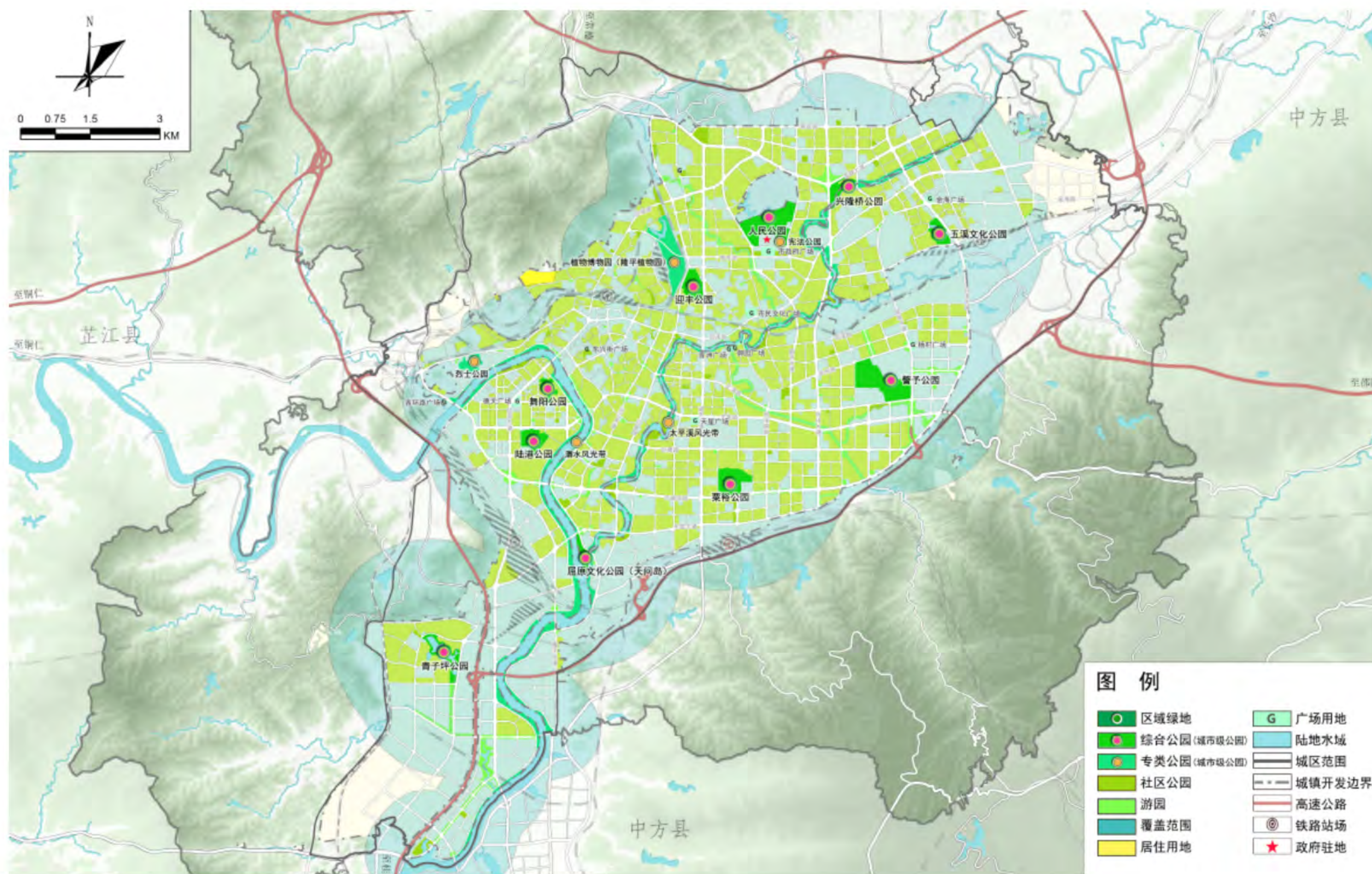
05

增加游园（口袋公园）作为公园绿地服务半径补充

实现

公园绿地服务半径覆盖率：**95%** 以上

公园绿地、广场步行5分钟覆盖率：**85%** 以上



中心城区规划公园绿地服务半径覆盖图

05

GUIDING IDEOLOGY

绿地专业规划

5.1河道绿化规划

5.2道路绿化规划

5.3绿道体系规划

5.4树种规划

5.5古树名木规划

5.6生物多样性规划

5.7防灾避险功能绿地规划

5.8绿地景观风貌规划

5.1 河道绿化规划

对中心城区纳入总规陆地水域的六条河道进行规划控制引导，对依托河道构筑的河道绿化系统从水系功能定位、两侧绿化宽度、驳岸形式等方面进行控制指引，以保障河道绿地系统建设整体性和连续性。



5.2 道路绿化规划

以生态、自然群落的绿化模式为主体，营造“绿树成荫、花开四季、绿中飘香”的道路绿化景观，形成景观丰富、功能合理的道路绿地系统，保证城市道路绿化高标准建设。



5.3 绿道体系规划

构建中心城区“**城市级绿道-社区级绿道**”两级体系，彰显怀化人文内涵、激发都市休闲、运动养生乐趣、提升市民生活幸福感，打造“**鹤城绿径、五溪趣途**”。



城市绿道

主要依托城郊风景道、城市景观道和滨水空间打造，规划“**一环两水**”城市绿道，包括**环城西路-雪峰大道-五溪大道-环城南路**形成的**近郊游憩生态环**；**溇水河和太平溪**两条城市级滨水绿道。



社区绿道

主要依托社区林荫景观道以及滨水绿地、山体游步道空间打造，是怀化绿道网络主体。包括南侧凉山的**森林康养翠道网络**；依托岩堰溪、潭口溪“两水”打造人性化、有活力的**滨水慢行碧道网络**；鼓励依托**社区林荫景观道**打造多条绿道，融入整体绿道网络。

5.4树种规划

规划确定怀化市**7个**基调树种、**5类**骨干树种、**多种**特殊用途树种，鼓励对怀化市确定的市树（桂花树）、市花（山茶花）的运用。



5.5古树名木规划

保护中心城区**古树251株**（无名木），实行“**一树一档**”和分级保护，建立并动态更新古树名木图文信息档案，及时导入湖南古树名木信息管理系统以及资源数据库，**使怀化市古树名木保护率达到100%**。



5.6生物多样性规划

制定科学的生物多样性保护管理措施，做到生物多样性保护和自然资源利用并重；加强利用乡土动植物的多样性，增加园林乡土植物种类，科学构建园林植物群落，充分发挥生物多样性在生态建设中的作用。



5.7防灾避险功能绿地规划

规划避险绿地按“**中期避险绿地-短期避险绿地-紧急避险绿地**”三级避险绿地配置，到2035年，规划防灾避险绿地面积**5.39平方公里**，有效避险面积**1.99平方公里**，人均有效避难绿地面积达到**2.21平方米**。



5.8绿地景观风貌规划

明确中心城区“**山水灵秀地、五溪文化源、绿色活力城**”的总体景观风貌定位，形成“**四山六楔、六水两轴、八心六片**”的景观风貌结构。



06

GUIDING IDEOLOGY

山体水体保护规划

6.1 合理划定保护区域

6.2 山体水体保护要求

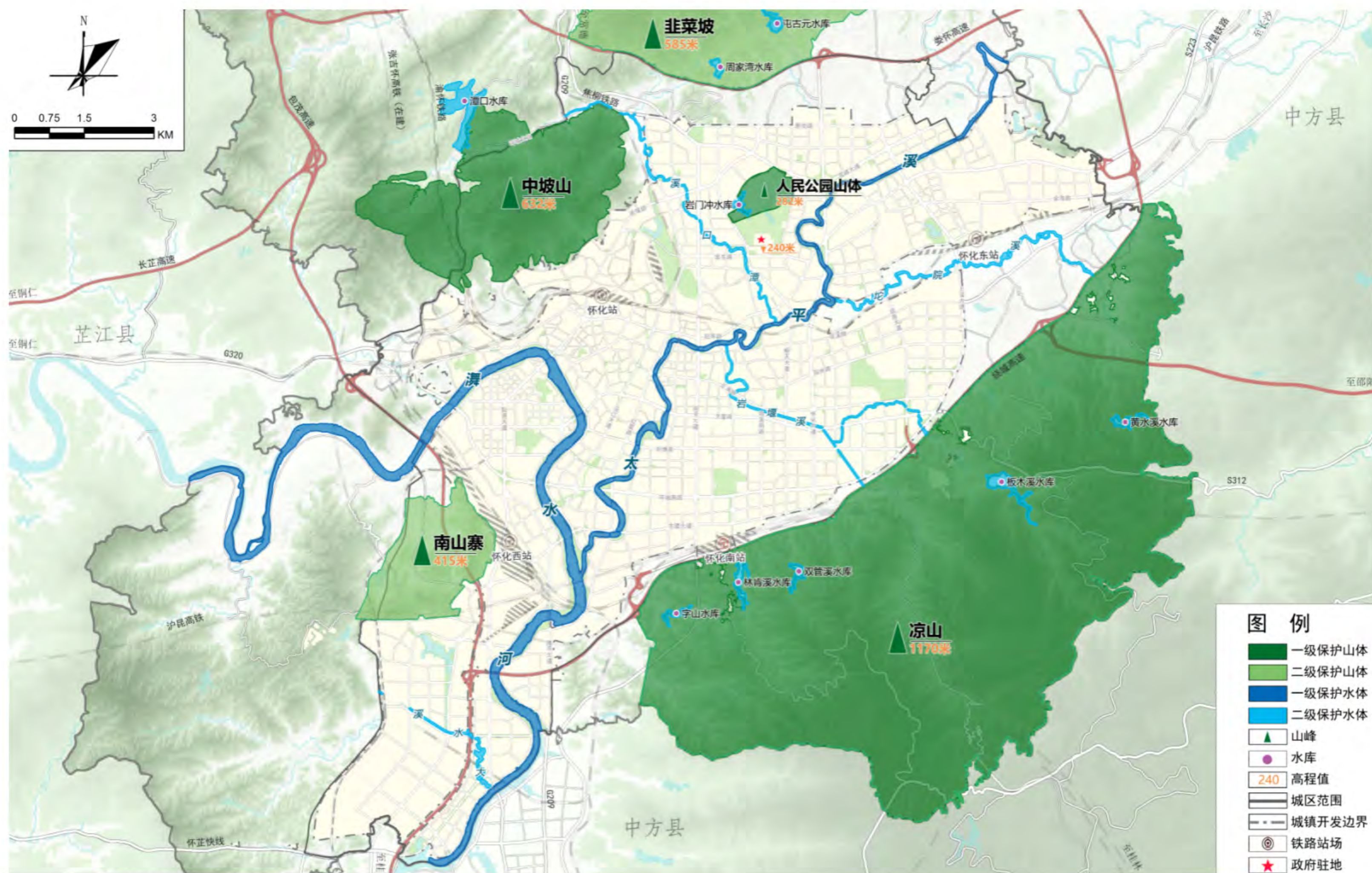


6.1 合理划定保护区域



严格保护规划区内植被较好的山体，山体绿地率大于75%的山体原则上必须保护，山体绿地率大于50%宜根据实际情况进行保护，其余山体保护根据城市景观需要进行规划控制。

严格保护中心城区水域，划定永久性水域保护范围，原则上将水域面积大于15亩（1公顷）的水域划定为永久性水域保护范围，水域面积大于9亩（0.6公顷）宜根据实际情况进行保护。



中心城区山体水体保护格局图

6.2山体水体保护要求

一级保护山体	中坡山、凉山、人民公园（区域绿地部分）
二级保护山体	南山寨、韭菜坡

一级保护要求：是重点保护山体，范围内不得进行影响山体地质地貌、自然景观和人文景观等的开发与利用。

二级保护要求：不得进行破坏山体整体功能的开发与利用。该类山体可适度发展经济林、果园、作物种植等，是开展生态整治与调整利用结构的重点区域。

一级保护水体	漈水河、太平溪
二级保护水体	坨院溪、潭口溪、岩堰溪、大水溪、板木溪水库、革命溪水库、黄水溪水库、林肯溪水库、双管溪水库、潭口水库、屯古元水库、岩门冲水库、周家湾水库、字山水库

一级保护要求：重点保护水体，禁止进行任何破坏水体生态功能、影响水质的开发与利用活动。

二级保护要求：一般保护水体，严格保护的同时，应兼顾农业发展，严格限制占用，管制规则具体包括可在保证水体功能和水质的情况下进行有条件的开发和利用。



07

GUIDING IDEOLOGY

规划管控与实施保障

7.1 城市绿线管控

7.2 近期建设重点

7.3 实施保障建议



7.1城市绿线管控

刚性绿线

包括迎丰公园、人民公园（公园绿地部分）、屈原文化公园（天问岛）、五溪文化公园、兴隆桥公园、栗裕公园、警予公园、舞阳公园、陆港公园9个综合公园，以及溇水风光带、太平溪风光带、烈士公园、植物博物院（隆平植物园）和宪法公园5个专类公园，采用**实位控制**，按照《城市绿线管理办法》进行严格管理。

弹性绿线

其他绿地为弹性绿线，采用**虚位控制**，实行“单元平衡”方式，在满足详细规划单元内总面积不减少、服务半径符合要求的情况下，可根据开发需要调整绿地形状和位置，经相关行政主管部门批准后依据程序进行调整和腾挪，调整结果纳入绿地系统数据库。



中心城区重要绿线划示图

7.2 近期建设重点

4 类近期重点项目

- 公园绿地建设**6项**;
- 道路绿化建设**2项**;
- 绿道建设**1项**;
- 生态修复**3项**;

7 项核心指标提升

- 建成区绿化覆盖率 $\geq 43\%$;
- 人均公园绿地面积 ≥ 12 平方米/人;
- 公园绿地服务半径覆盖率 $\geq 90\%$;
- 建成区绿地率 $\geq 40\%$;
- 10 万人拥有综合公园个数 ≥ 1 ;
- 20 公顷的植物园 ≥ 1 ;
- 建成区蓝绿空间占比 $\geq 43\%$ 。

7.3 实施保障建议

完善保障措施

法规性措施。健全法规体系，完善标准、规范与技术导则体系保障。

行政性措施。加强领导，明确责任；健全市场，多方筹措；专业支撑，彰显特色。

技术性措施。绿地系统规划专项规划作为指导全市绿化各项规划与建设活动的纲领文件，充分发挥其对总体规划的支撑作用，切实落实空间保障。

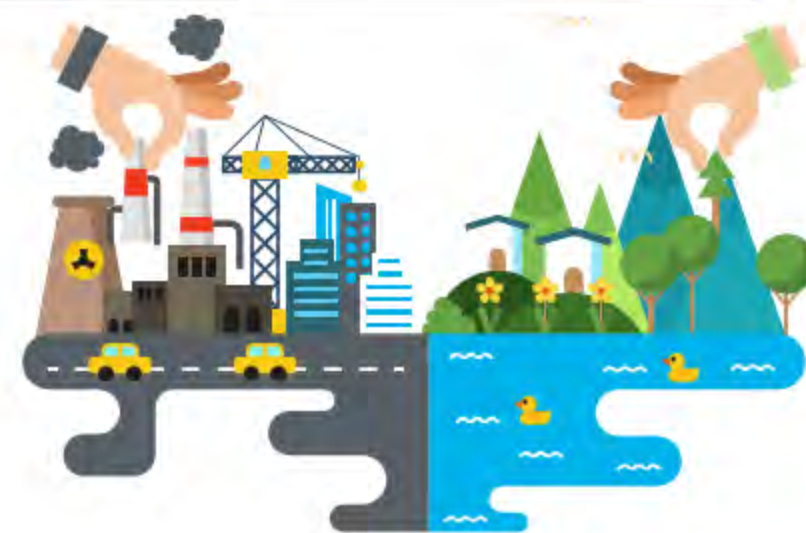
建立实施传导层次

建立“市级绿地专项规划—区县（市）国土空间规划—中心城区详细规划”三级规划实施传导层次。

用地兼容引导

兼容类型引导。在相关行政主管部门批准前提下公园绿地可与文化用地、体育用地、商业服务业用地、交通场站用地、广场用地等用地兼容。

兼容形式引导。考虑公园的实际使用需求，如有特殊原因必须兼容的，应在规划中给以总量以及比例的控制，对兼容性用地提出具体的管控要求，明确其中公园绿地具体用地面积。



怀化市城市绿地系统和山体水体保护专项规划（2021-2035年）

期待您的建议与意见

- 1、公示时间：2025年8月6日起至9月5日，共30天
- 2、公示方式：怀化市自然资源和规划局官网（<http://zrzyghj.huaihua.gov.cn/>）
“怀化市自然资源和规划”微信公众号
- 3、意见收集途径：社会各界可通过信件邮寄，电话或发送电子邮件方式提交（请在邮件名称或信封上标注“怀化市城市绿地系统和山体水体保护专项规划意见建议”字样）
电子邮箱：40015656@qq.com
联系电话：0745-2716065
邮寄地址：怀化市鹤城区锦溪北路136号怀化市自然资源和规划局国土空间规划科
邮编：418000

注：本征求意见稿为成果草案，所有数据和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。