

# 怀化市历史文化保护专项规划

## [2021—2035年]

公众征求意见稿



注：本次成果为规划草案公示，最终以审批文件为准。

# 前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院做出的重大部署。

按照国家、湖南省要求，我市自2020年12月全面启动《怀化市历史文物保护专项规划（2021—2035年）》编制工作。本规划与《怀化市国土空间总体规划（2021—2035年）》同步编制，是国土空间总体规划的专项支撑，是全市历史文化资源保护利用的重要指引。

怀化市自然资源和规划局

2025年8月

# 目 录 CONTENTS

## 01 规划总则

- 1.1规划目的
- 1.2指导思想
- 1.3规划范围与期限

## 02 保护目标与体系

- 2.1保护原则
- 2.2保护目标
- 2.3保护体系
- 2.4保护内容

## 03 市域历史文化保护

- 3.1市域整体保护结构
- 3.2市域历史文化名城保护
- 3.3市域历史镇村保护
- 3.4市域历史古迹保护
- 3.5市域非物质文化遗产保护

## 04 鹤城区历史文化保护

- 4.1鹤城区保护内容
- 4.2鹤城区传统村落保护
- 4.3鹤城区文物保护单位保护
- 4.4鹤城区革命文物保护
- 4.5鹤城区历史建筑保护

## 05 历史文化展示和利用

- 5.1展示和利用目标
- 5.2展示和利用元素
- 5.3展示和利用主题
- 5.4展示和利用格局
- 5.5展示和利用路线

## 06 规划实施

- 6.1实施计划
- 6.2实施措施



# 01

## 规划总则

1.1 规划目的

1.2 指导思想

1.3 规划范围与期限

## 1.1规划目的

为深入贯彻习近平文化思想，落实和深化党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作要求，加强怀化市历史文化遗产保护，传承和弘扬民族与地方优秀的传统文化，延续城乡历史文脉，推进历史文化遗产科学管理与合理利用，彰显怀化历史文化特色，增强文化自觉，坚定文化自信，促进历史文化与经济社会、生态环境的全面协调和可持续发展，特编制本规划。

## 1.2指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平文化思想为引领，贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的新时代文物工作方针，以发掘中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的时代内涵为文化使命，以保护、传承、弘扬优秀五溪文化为根本目标，站在“两个结合”的高度，锚定“三高四新”美好蓝图，深入实施“五新四城”战略，按照“延续历史文脉、加强风貌管控”的要求，通过实施文物保护利用“六大工程”，打造“五张名片”，科学谋划全市历史文物保护的空间布局，让文物活起来，让历史看得见，让文脉传下去，在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、推动中华民族现代文明建设作出怀化贡献。

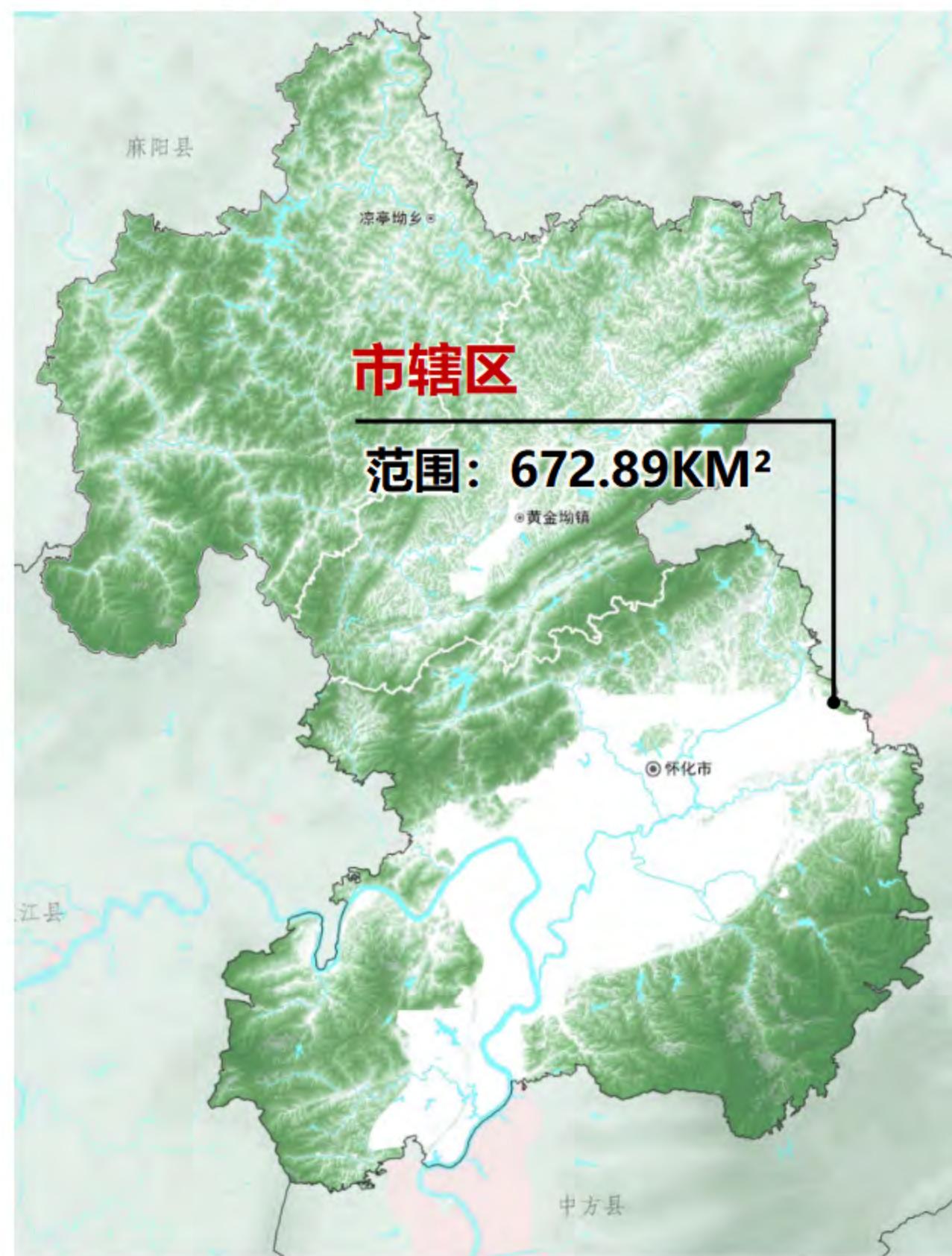
## 1.3 规划范围与期限



本规划范围为怀化市行政辖区内的全部国土空间，分为市域、市辖区两个层次。



本规划期限为2021—2035年，近期至2027年，远期规划至2035年，与《怀化市国土空间总体规划（2021—2035年）》保持一致。



# 02

## 保护目标与体系

- 2.1 保护原则
- 2.2 保护目标
- 2.3 保护体系
- 2.4 保护内容

## 2.1 保护原则



### 保护历史真实载体的原则

保护历史遗存的真实性、完整性和延续性，以及文化遗产优先保护原则。



### 保护历史环境的原则

既要保护历史遗存实体及相依存的自然环境，又要保护环境空间中的其他无形文化遗产。



### 应保尽保原则

加强历史文化资源全面梳理和价值研判，推进空间全囊括、要素全保护。



### 合理利用、永续发展的原则

加强历史文化资源的合理利用，保持社会生活的可持续发展。



### 统筹规划、建设、管理的原则

坚持建设考古前置制度，树立系统思维，统筹规划、建设、管理三个环节，统筹地上地下空间，增强规划的科学性、指导性、可操作性。

## 2.2 保护目标

充分保护各类历史文化遗产，挖掘怀化历史文脉空间的独特性，强化对历史文化遗产的整体性、真实性保护，传承空间基因，彰显怀化五溪文化品牌内涵和特色，提升文化活力和人文魅力，加强市域层面的整体保护和系统保护，实施一批重大保护利用工程，将怀化建设成为具有一定国家意义的

五溪文化生态保护区和湖南省多元文化对外展示窗口

## 2.3 保护体系

将怀化各个历史时期、多种类型、不同等级的历史文化遗产整体纳入保护体系，做到空间全覆盖、要素全囊括，形成系统完整、层次分明、管控有效的综合保护体系，全方位展现怀化历史文化的价值和特色，以及文化载体的多样性和广泛性，构建“3+1”历史文物保护传承体系。

“3” 物质层面	历史文化名城	包括历史城区、历史文化街区
	历史文化镇村	包括历史文化名镇、名村和传统村落
	历史古迹	包括文物保护单位、革命文物、历史建筑和古树名木
“1” 非物质层面	非物质文化遗产和文化线路	包括各级非物质文化遗产代表性项目，以及古代湘黔驿道商贸文化线路（古苗疆走廊）和近代长征文化线路

## 2.4 保护内容

### 历史文化名城

保护黔城、芷江、新晃和沅陵4个湖南省历史文化名城，重点保护黔城、芷江、新晃和沅陵4个历史城区，以及1个芷江抗战文化遗产保护区；保护洪江古商城高坡街等13处湖南省历史文化街区。保护规划期限内公布的各级历史文化名城、历史城区、历史文化街区。

### 历史镇村

保护麻阳县锦和镇等4个湖南省历史文化名镇；保护会同县高椅村等6个中国历史文化名村，以及辰溪县柿溪乡溪口村等24个湖南省历史文化名村；保护鹤城区尽远村等187个中国传统村落。保护规划期限内公布的各级历史文化名镇、名村及传统村落。

### 历史古迹

保护403处文物保护单位，其中23处全国重点文物保护单位、100处省级文物保护单位、22处市级文物保护单位、258处县级文物保护单位，以及其他尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物；保护81处革命文物；保护401处历史建筑；保护44520株古树名木。保护规划期限内公布的各级文物保护单位、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物、革命文物、历史建筑及古树名木。

### 非物质文化遗产

保护鹤城区阳戏（上河阳戏）等740项非物质文化遗产代表性项目。其中，16项国家级非遗代表性项目、68项省级非遗代表性项目、180项市级非遗代表性项目。保护规划期限内公布的各级非物质文化遗产代表性项目名录。

### 文化线路

保护古代湘黔驿道商贸文化线路（古苗疆走廊）和近代长征文化线路。包括依托沅江、舞水、渠水等传统水陆两路构成的文化线路本体及其相关附属设施、保护沿线自然及历史环境要素、保护与文化线路内涵紧密相关的各类、各级文物古迹等。

# 03

## 市域历史文化保护

- 3.1 市域整体保护结构
- 3.2 市域历史文化名城保护
- 3.3 市域历史镇村保护
- 3.4 市域历史古迹保护
- 3.5 市域非物质文化遗产保护

## 3.1 市域整体保护结构

### 构建“一核三心多点、一带一路五片”的市域历史文化遗产整体保护结构

**一核**

构建以洪江古商城为核心，联动洪江黔城历史文化名城、高庙文化遗址和安江农校纪念园三大历史文化旅游资源，形成“两洪”历史文化旅游核心，是核心组成部分。

**三心**

芷江历史文化保护中心、新晃历史文化保护中心和沅陵历史文化保护中心三个省级名城是重要组成部分。

**多点**

市域范围内以历史文化名镇、名村、传统村落等为代表的各类历史镇村，以及分布众多的其他古镇、古村、古寨、古遗址等各类文物古迹。

**一带**

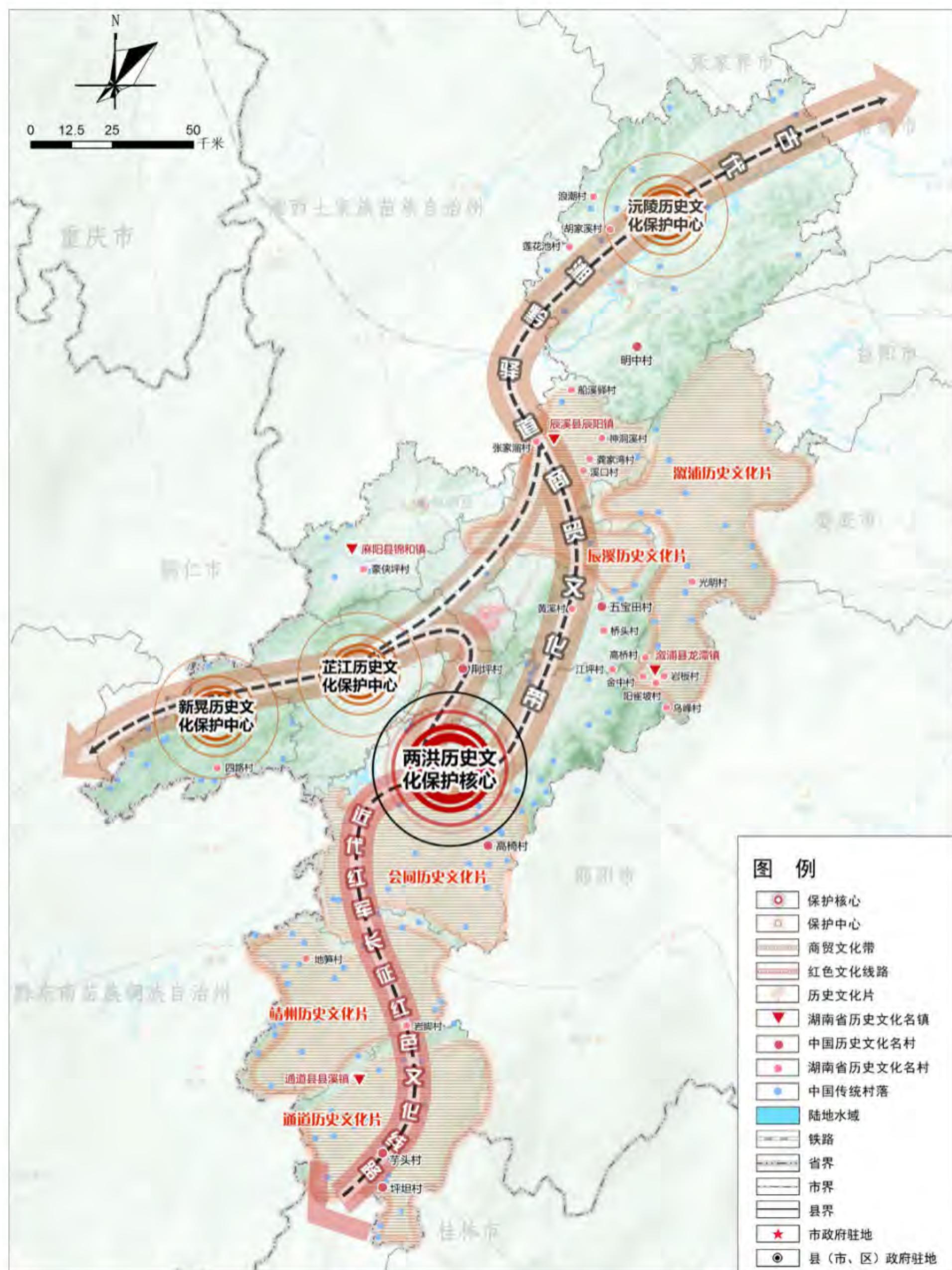
以沅江-舞水沿线水陆两路为主线的古代湘黔驿道商贸文化带。

**一路**

以沅江-渠水沿线陆路为支线的近代红军长征红色文化线路。

**五片**

辰溪历史文化片、溆浦历史文化片、会同历史文化片、靖州历史文化片、通道历史文化片。



市域整体保护结构规划图

## 3.2 市域历史文化名城保护

### 历史城区+历史文化街区

**历史文化名城保护名录：**保护洪江黔城、芷江、新晃、沅陵4个湖南省历史文化名城。

**洪江黔城历史文化名城：**历史城区范围面积约39公顷。环境协调区：历史城区以北约500米范围的新城区用地。

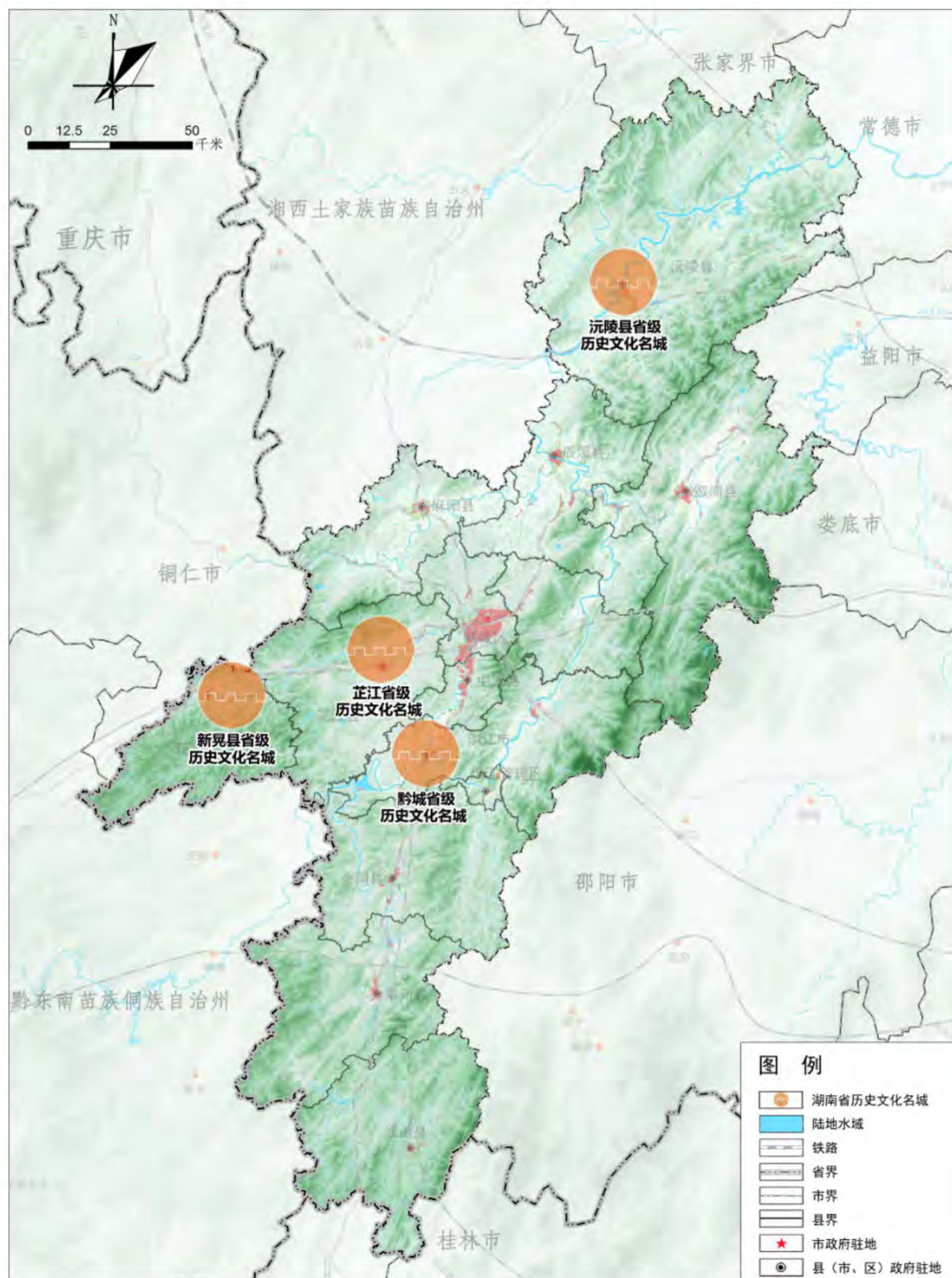
**芷江历史文化名城：**古城保护控制界线总面积为1410.8公顷。历史城区范围面积约150公顷。环境协调区：历史城区外约900公顷地域。

**新晃历史文化名城：**历史城区范围面积为34.17公顷。环境协调区面积为101.02公顷。

**沅陵历史文化名城：**历史城区范围面积为92.25公顷。环境协调区总面积为149.34公顷。

怀化市湖南省历史文化名城保护名录一览表

序号	名称	级别	公布时间
1	洪江黔城	省级	2003年
2	芷江	省级	2004年
3	新晃	省级	2007年6月
4	沅陵	省级	2011年8月



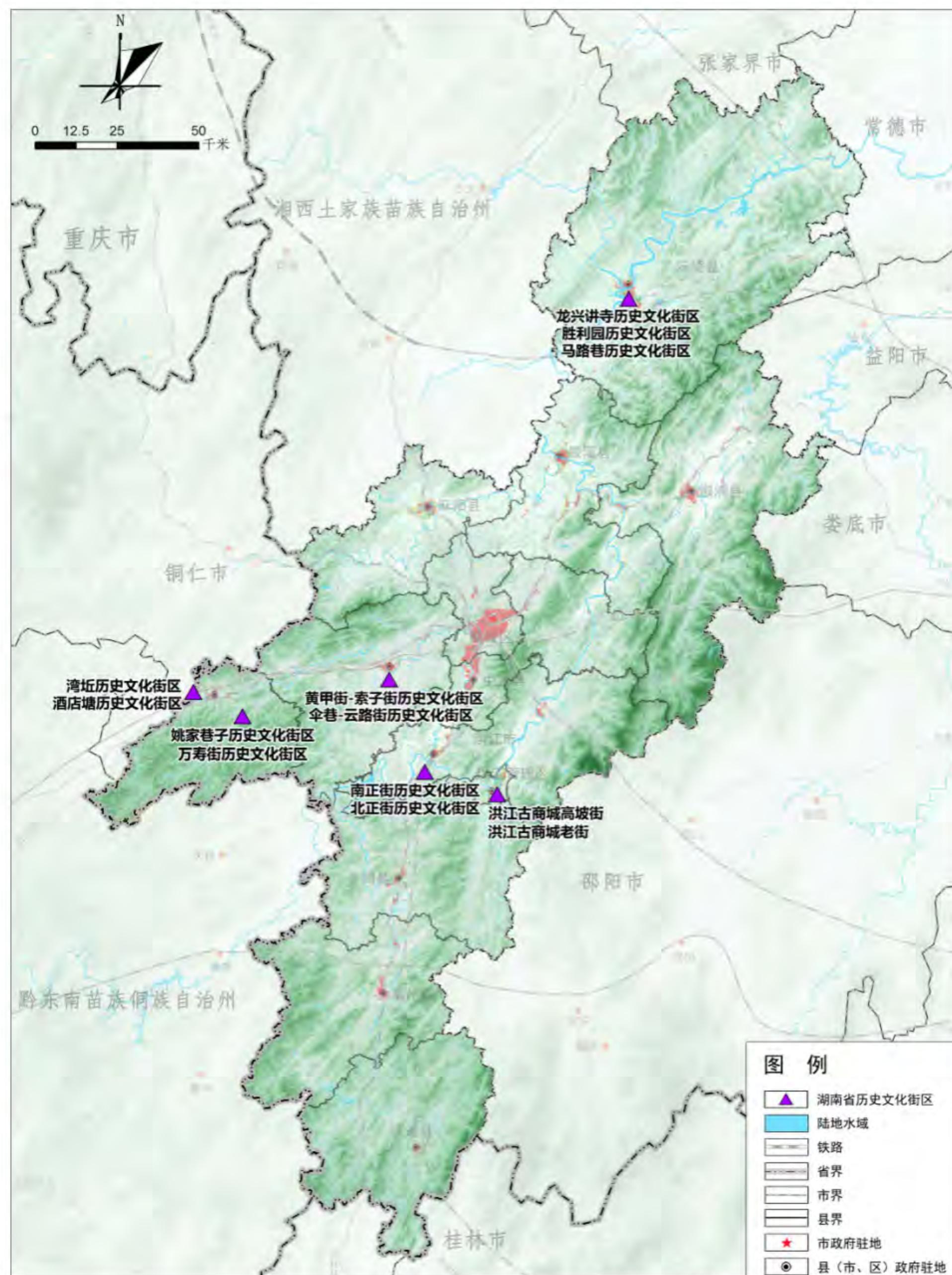
## 3.2 市域历史文化名城保护

### 历史城区+历史文化街区

**历史文化街区保护名录：**保护洪江古商城高坡街、老街，新晃侗族自治县姚家巷子、万寿街、酒店塘、湾坛，芷江侗族自治县黄甲街、伞巷，沅陵县龙兴讲寺、胜利园、马路巷，洪江市南正街、北正街等13处湖南省历史文化街区。

怀化市湖南省历史文化街区保护名录一览表

序号	名称	级别	公布时间	批次
1	洪江古商城高坡街	省级	2021年	1
2	洪江古商城老街	省级	2021年	1
3	新晃侗族自治县姚家巷子	省级	2021年	1
4	新晃侗族自治县万寿街	省级	2021年	1
5	芷江侗族自治县黄甲街	省级	2021年	1
6	芷江侗族自治县伞街	省级	2021年	1
7	沅陵县龙兴讲寺	省级	2021年	1
8	沅陵县胜利园	省级	2021年	1
9	沅陵县马路巷	省级	2021年	1
10	洪江市南正街	省级	2021年	1
11	洪江市北正街	省级	2021年	1
12	新晃侗族自治县酒店塘	省级	2024年	2
13	新晃侗族自治县湾坛	省级	2024年	2



### 3.3市域历史镇村保护

#### 历史文化名镇+历史文化名村+中国传统村落

- 历史文化名镇：**包括麻阳县锦和镇、辰溪县辰阳镇、通道县县溪镇和溆浦县龙潭镇4个湖南省历史文化名镇。
- 历史文化名村：**各级历史文化名村30个。其中，6个中国历史文化名村、24个湖南省历史文化名村。
- 中国传统村落：**已公布的中国传统村落187处。

怀化市湖南省历史文化名镇保护名录一览表

序号	名称	级别	公布时间	批次
1	通道县县溪镇	省级	2017年	5
2	溆浦县龙潭镇	省级	2017年	5
3	辰溪县辰阳镇	省级	2017年	5
4	麻阳县锦和镇	省级	2013年	4

历史文化名村保护名录一览表

序号	名称	级别	公布时间	批次
1	会同县高椅村	国家级	2007	3
2	辰溪县五宝田村	国家级	2010	5
3	通道侗族自治县坪坦乡坪坦村	国家级	2014年	6
4	通道侗族自治县双江镇芋头村	国家级	2014年	6
5	沅陵县荔溪乡明中村	国家级	2019年	7
6	中方县中方镇荆坪村	国家级	2019年	7
7	辰溪县柿溪乡溪口村	省级	2017年	5
8	辰溪县修溪镇龚家湾村	省级	2010年	—
9	辰溪县辰阳镇张家溜村	省级	2017年	5
10	辰溪县船溪乡船溪驿村	省级	2017年	5
11	辰溪县修溪镇神洞溪村	省级	2017年	5
12	溆浦县北斗溪镇光明村	省级	2017年	5
13	溆浦县黄茅园镇金中村	省级	2017年	5
14	溆浦县黄茅园镇高桥村	省级	2017年	5
15	溆浦县龙潭镇岩板村	省级	2017年	5
16	溆浦县横板桥乡乌峰村	省级	—	—
17	溆浦县阳横板桥乡雀坡村	省级	—	—
18	沅陵县明溪口镇浪潮村	省级	2017年	5
19	沅陵县二酉乡莲花池村	省级	2017年	5
20	沅陵县明溪口镇湖家溪村	省级	2017年	5
21	中方县铁坡镇江坪村	省级	2017年	5
22	中方县接龙镇桥头村	省级	2017年	5
23	中方县铜湾镇黄溪村	省级	—	—
24	新晃县贡溪乡四路村	省级	—	—
25	靖州县寨牙乡岩脚村	省级	2017年	5
26	靖州县三锹乡地笋村	省级	—	—
27	麻阳县大桥江乡豪侠坪村	省级	—	—
28	芷江侗族自治县碧涌镇哨田村	省级	2024年	7
29	芷江侗族自治县新店坪镇上坪村	省级	2024年	7
30	芷江侗族自治县冷水溪乡冷水溪村	省级	2024年	7

怀化市中国传统村落保护名录一览表

序号	所属行政区	名称
1	鹤城区	尽远村，共1个。
2	中方县	荆坪村、黄溪村、江坪村、桥头村，共4个。
3	洪江市	长坡村、界脚村、大沅村、大年溪村、双松村、羊坡村、罗翁村、铁山村、芙蓉溪村、蒿菜坪村、花洋溪村、小熟坪村、黄家村、白龙村、翁朗溪村、竹坪垅村、青树村、岩里村、石板桥村，共24个。
4	芷江县	哨田村、上坪村、牛皮寨村、长畈沙村，共4个。
5	新晃县	何家田村、地习村、美岩村、道丁村、天井寨村、桓胆村、坪南村、黄雷村、天雷村、大堡村、绍溪村、烂泥村、八江口村、凳寨村、凉伞村、水洞村、皂溪村、向家地村，共18个。
6	麻阳县	岩口山村、溪口村、小江村、豪侠坪村，共4个。
7	溆浦县	山背村、金中村、蓑衣溪村、光明村、株木村、乌峰村、金子湖村、金牛村、岩板村、白雾头村、金屋湾村、高桥村、青龙溪村、仁里冲村、穿岩山村、牛溪村、令溪塘村、高坪村、上尚村、茅坡村、雷坡村，共21个。
8	辰溪县	五宝田村、张家溜村、板桥村、龚家湾村、椒坪溪村、船溪驿村、雷家坡村、纪岩村、刘家垅村、梯田村、保树坪村、茂兰冲村、当峰村、光明堂村、狮头坡村，共15个。
9	沅陵县	浪潮村、胡家溪村、莲花池村、明中村、板树坪村、大岩头村楠木垭古寨、梓木坪村上古古寨、洞溪村、金花殿村、金河村、三星村、拖舟村、楠木村、中村村、借母溪村、洞上坪村、碣滩村、黄泥田村、四方溪村栗家古寨、桃坪界村、三溪村、杜家坪村，共22个。
10	会同县	高椅村、小市村、大坪村、墓脚村、吉朗村、翁高村、金寨村、东岳司村、官舟村、盛储村、望东村、檀木村、长田村、西楼村、羊角坪村、相见村、市田村、白市村、利溪村、邓家村，共20个。
11	靖州县	燎原村、寨姓村、九龙村、木洞村、江边村、岩脚村、大林村、地笋村、林源村、老里村、前进村、铜锣村、岩寨村、戈盈村、姚家村、小岔村新寨村、地芒村、三锹村金山寨村、元贞凤冲村、地卢村、芳团村、高营村塘保寨、康头村、新街村、菜地村、古村村，共26个。
12	通道县	坪坦村、芋头村、皇都侗族文化村、上湘村、陈团村、占字村、半坡村、高步片、高团村、洞雷村、西流村、恭城村、水涌村、新团村贯团村、官团村、炉溪村、文坡村枫香村与元现村、木桥村定溪村、北麻村、坪头村孟冲村、画笔村、张里村、老寨村、龙寨塘村、地坪村、中步村、横岭村、岭南村，共28个。

### 3.4 市域历史古迹保护

#### 文物保护单位+革命文物+历史建筑+古树名木

**文物保护单位**包括各级文物保护单位共**403处**。其中，23处全国重点文物保护单位、100处省级文物保护单位、22处市级文物保护单位、258处县级文物保护单位。



全国重点文物保护单位  
——马田鼓楼



省级文物保护单位  
——尽远村古建筑群



市级文物保护单位  
——兴隆桥



县级文物保护单位  
——永兴桥



## 3.5 市域非物质文化遗产保护

- 保护名录：**包括已公布的**各级非物质文化遗产名录740项**。其中，国家级非遗代表性项目16项、省级非遗代表性项目68项、市级非遗代表性项目180项。
- 保护方式：**包括确认、立档、研究、保存、保护、宣传、弘扬、传承和振兴等。
- 保护措施：**坚持“**保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展**”的工作方针，以人的培养为核心，以融入现代生活为导向，切实加强能力建设，提高保护传承水平，推动非物质文化遗产保护事业深入发展。

非物质文化遗产保护名录一览表

序号	所属行政区	级别	名称
1	鹤城区	国家级	阳戏（上河阳戏）
		省级	木雕（傅氏木雕）、蒸馏酒传统酿造技艺（锦江泉酒传统酿造技艺）、辰河高腔“圈腔点板”度曲法、中医诊疗法（六经分经脉诊术）、侗医药（侗医胆吓（刮痧）疗法）
		市级	打鼓薅田歌、榆树湾木雕、晃州土蜂箱制作技艺、五溪糖画制作技艺、林氏肤宁酊制作技艺、中医诊疗法（内伤杂病推拿术）
2	靖州县	国家级	靖州苗族歌鼟、果脯蜜饯制作技艺（雕花蜜饯制作技艺）
		省级	苗侗芦笙节、民间信俗（飞山信俗）、歌会（四十八寨赶歌场）、婚俗（花苗婚俗）、四乡歌
		市级	杨再思的故事、款歌、苗族织锦、四月八、侗族琵琶歌、侗族琵琶歌、花苗服饰、靖州吹木叶、靖州花苗刺绣、靖州古法造纸技艺、靖州水腌菜制作技艺、靖州锹里油茶制作技艺、飞山大款、闹年锣
3	辰溪县	国家级	高腔（辰河高腔）、茶山号子
		省级	丝弦（辰溪丝弦）、木偶戏（辰溪社塘木偶戏）、民族乐器制作技艺（辰溪瑶山大鼓制作技艺）、唢呐艺术（辰溪唢呐）、渔鼓（辰溪渔鼓）、陶器烧制技艺（辰溪土陶烧制技艺）、陶器烧制技艺（辰州绞胎瓷制作技艺）、红茶制作技艺（瑶乡茶制作技艺）
		市级	辰溪酸萝卜、辰溪瑶乡毛狗、辰溪瑶乡盘王节、辰溪瑶乡血鸭、辰溪阳戏、辰溪秤砣制作技艺、大酉藏书洞传说、大酉藏书洞传说、傩戏（辰河傩戏）
4	洪江区	省级	劳动号子（沅水孔排放排号子）、洪江甜酱制作技艺
		市级	洪江古商城草龙、洪江洪油工艺、杉制木盆工艺、洪江瓷雕、洪江血粑鸭制作技艺、洪江古商城杖头木偶制作技艺
5	会同县	省级	傩戏“杠菩萨”、竹编技艺（民间手工竹编技艺）、连山斗牛舞、龙舞（会同草龙）、绿茶制作技艺（会同野生茶传统制作技艺）、木雕（会同木雕）、侗医药（侗族唐氏武医推拿术）
		市级	打鼓锄茶、拉木号子、神农裸祭、沙溪唢呐、会同吊龙舞、会同渔鼓道情、会同阳戏、高椅傩堂面具及窗花雕刻、会同犁头犁铧铸造技艺、苗家花果酒古法酿制技艺、会同古法榨油技艺
6	麻阳县	省级	盘王节（盘瓠祭）、湖南花灯戏（麻阳花灯戏）、彩扎（麻阳苗族纸扎）、麻阳红糖古法制作技艺、苗医药（刘氏烧烫伤药制作工艺）
		市级	水车、苗族饱冬节、平安荷灯节、麻阳苗族傩戏、麻阳苗医药、苗族剪纸、苗族木雕、麻阳船工号子、麻阳太平辰河木偶戏、麻阳滕氏药拳、麻阳露兜面制作技艺、麻阳苗族腌菜制作技艺、麻阳苗族回奉节、麻阳船制造技艺
7	通道县	国家级	芦笙音乐（侗族芦笙）、侗戏、侗锦织造技艺、侗族木构建筑营造技艺（通道侗族木构建筑营造技艺）
		省级	侗族琵琶歌、大戊梁歌会、侗款、侗族喉路歌、侗族大歌、民间信俗（侗族萨岁信俗）、侗族合拢宴习俗、银饰锻制技艺（通道侗族银饰制作技艺）、腌制食品制作技艺（通道侗族酸食制作技艺）、油茶习俗（侗族油茶习俗）、侗族岩饭节
		市级	卜宽的传说、侗族双歌、通道草苗嘎奔也、通道花苗歌鼟、通道草苗服饰、通道花苗服饰、侗拳、侗族四里山歌、龙舞（通道断颈龙）、通道侗族靛染技艺、通道苗锦织造技艺、侗族医药、通道侗族婚俗、通道侗族服饰、侗族哆耶习俗
8	新晃县	国家级	傩戏（侗族傩戏）
		省级	侗款(侗族坐词)、刀梯舞狮、锣鼓艺术（闹年锣）、凉金侗族婚俗歌、尝新节（新晃扶罗尝新节）
		市级	侗族箭歌、张良张妹的传说、侗族生育习俗、新晃侗族民歌、侗布织染工艺、龙舞（波洲板凳龙）、新晃烂泥辰河高腔、剪纸（新晃侗族蒲氏剪纸）、新晃侗族春社节、木雕（新晃木雕）
9	溆浦县	国家级	目连戏（辰河目连戏）、挑花（花瑶挑花）
		省级	蚕灯舞、傩戏（溆浦傩戏）、灯舞（溆浦龙灯舞）、赛龙舟（溆浦端午传统赛龙舟）、传统木构建筑营造技艺（溆浦木构建筑营造技艺）、中医正骨疗法（戴氏正骨疗法）
		市级	高山号子、喔喝灯、溆浦辰河纸扎、围吶、花瑶婚俗、溆浦道坛吹打乐、草把灯、鹅颈灯、溆浦道教音乐、三棒鼓、龙潭花灯戏、溆浦双端午节、溆浦功德画、簾纸制作技艺、溆浦小龙拳术灯、溆浦汉戏、溆浦王氏土布织染技艺、龙潭葛面制作技艺、龙潭姜氏糍粑（广公糍粑）制作技艺、瑶药筋骨康制作工艺、溆浦阳雀坡腊八节、溆浦蔗糖制作技艺、草曲金樱子酒酿造技艺
10	沅陵县	国家级	傩戏（沅陵辰州傩戏）、赛龙舟
		省级	沅陵山歌、二酉藏书洞传说、剪纸（辰州剪纸）、绿茶制作技艺（碣滩茶制作技艺）、沅陵晒兰肉制作技艺、传统糕点制作技艺（沅陵龙兴酥糖制作技艺）
		市级	火场乡土家族斗鸟、弹棉花技艺、辰州符、沅陵刺绣、花朝节、哇乡人婚俗、沅陵号子、辰州傩技、沅陵纸龙船、辰州傩面具制作技艺、沅陵大曲酒制作技艺、沅陵跳香
11	中方县	省级	竹编技艺（中方斗笠）、龙舟制作技艺（铜鼎燕尾龙舟制作技艺）
		市级	瑶山锣鼓、中方酒歌、铜湾霸王鞭、中方杖头木偶戏
12	芷江县	国家级	龙舞（芷江孽龙）、石雕（沅洲石雕）
		省级	芷江白蜡制作技艺、芷江酸萝卜制作技艺、芷江甜茶制作技艺
		市级	芷江扣担舞、芷江鸭制作技艺、芷江蝴蝶画、芷江侗族摆古、芷江闹年锣鼓、芷江侗族民歌、芷江傩堂戏
13	洪江市	省级	龙舞（雪峰断颈龙舞）、木偶戏（辰河木偶戏）、竹编（黔阳竹艺制作技艺）
		市级	辰河弹腔、湾溪石刻、黔阳散花歌、黔阳上巳节、黔阳渔鼓、剪纸（黔阳剪纸）、沅河黑陶烧制技艺、辰河棕编技艺、洪江甜酱制作技艺、雪峰山锅粉制作技艺、托口老檀唢呐制作技艺

04

## 鹤城区历史文化保护

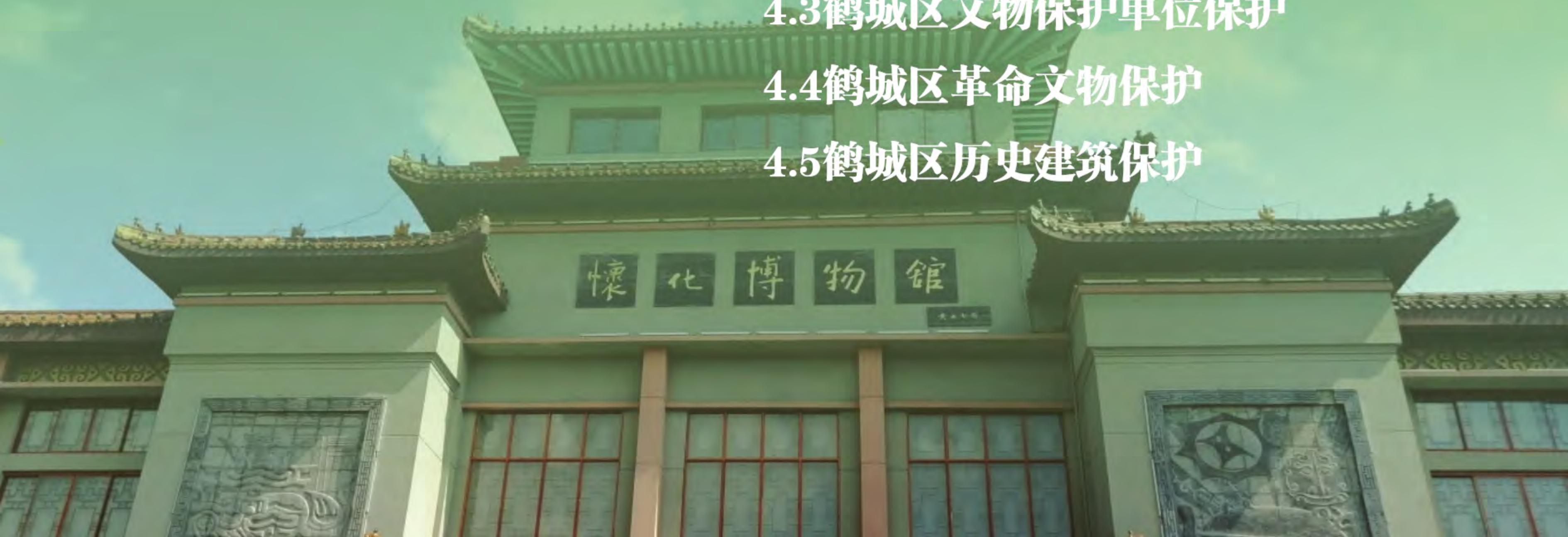
4.1 鹤城区保护内容

4.2 鹤城区传统村落保护

4.3 鹤城区文物保护单位保护

4.4 鹤城区革命文物保护

4.5 鹤城区历史建筑保护



## 4.1 鹤城区保护内容

包括尽远村1个中国传统村落；尽远古建筑群、兴隆桥、永兴桥、过桥仙石拱桥、高桥风雨桥等5处文物保护单位；桐树坳烈士墓、黄金坳烈士墓等2处革命文物；怀化市委市政府机关会堂、怀化市博物馆等2处历史建筑。

**1个中国传统村落**

**5处文物保护单位**

**2处革命文物**

**2处历史建筑**

鹤城区历史文化资源一览表

类别	名称	级别
文物保护单位	尽远村	国家级
	尽远古建筑群	省级
	兴隆桥	市级
	永兴桥	县级
	过桥仙石拱桥	县级
	高桥风雨桥	县级
革命文物	桐树坳烈士墓	一般不可移动文物
	黄金坳烈士墓	一般不可移动文物
历史建筑	怀化市委市政府机关会堂	——
	怀化市博物馆	——



鹤城区历史文化资源分布图

## 4.2 鹤城区传统村落保护

**尽远村**位于怀化市鹤城区黄金坳镇，西北临芦坪村、东临坪星村、南与中方县相邻。尽远村建村历史600余年，始建于明末清初，坐北朝南，房屋集中成片，现保存完好的古民居有20余栋。居民多为一至三进式大院落，庭院砖墙高4-5米，每栋居民有封火马头山墙隔开，墙头饰以彩绘。2013年，尽远村被列入第二批中国传统村落保护名录。

尽远村的保护控制界线总面积为20.04公顷，包括核心保护范围和建设控制地带。其中，

**核心保护范围：**四至边界为南北至古建筑群边缘往外延伸10米，西以江垅湾溪支流西侧岸线为界，东至石头冲山山脚线，面积为5.58公顷。该区域建筑风格独特，地方民族风情浓郁，是传统村落空间历史遗存的缩影，是历史文化特色的物质载体。

**建设控制地带：**北至核心保护范围以北两条溪流交汇处，东、西、南以溪流和山体为界，面积为14.46公顷。



尽远村传统村落

## 4.3 鹤城区文物保护单位保护

### • 尽远村古建筑群

保护范围：以每栋建筑外墙墙基为起点，四向各至30米处，面积为4.09公顷。

建设控制地带：四向各至保护范围外50米处，面积为6.73公顷。



尽远村古建筑群

### • 兴隆桥

保护范围：以桥为起点，东、西各至30米处，南、北各至15米处，面积为0.66公顷。

建设控制地带：四向各至保护范围外5米处，面积为0.18公顷。



兴隆桥

### • 永兴桥

保护控制界线总面积为0.21公顷，其保护范围和建设控制地带界线一致，为桥基处起四向各外延15米。



永兴桥

### • 过仙桥石拱桥

保护控制界线总面积为0.14公顷，其保护范围和建设控制地带界线一致，为桥基处起四向各外延15米。



过仙桥石拱桥

### • 高桥风雨桥

保护控制界线总面积为0.21公顷，其保护范围和建设控制地带界线一致，为桥基处起四向各外延15米。



高桥风雨桥

## 4.4 鹤城区革命文物保护

### • 桐树坳烈士墓

占地面积30平方米，人物或事件为1949年因湘西剿匪而牺牲的解放军李志明等烈士之墓，保护级别为2。墓地周围用青砖砌成，墓地前碑石一通，高0.9米，宽0.6米，厚0.1米，墓碑阴刻“李志明烈士之墓”。

### • 黄金坳烈士墓

占地面积20平方米，人物或事件为纪念1949年12月湘西剿匪而牺牲的解放军官兵，保护级别为2。立碑石一通，宽60厘米，高80厘米，厚8厘米，阴刻楷书，碑石上刻有“王连长五人之墓”。



怀化市烈士陵园

## 4.5 鹤城区历史建筑保护

### • 怀化市委市政府机关会堂

本体范围：以其建筑外墙线划定，面积0.12公顷。

必要的建设控制地带：建筑外墙线起，东至市委大院2区西围墙，南至市民广场西侧停车场建筑北围墙，西至国土局家属楼、总工会家属楼的东围墙，北至市委大院2区南围墙，面积0.35公顷。

### • 怀化市博物馆

本体范围：以其所属的院落围墙线划定，面积0.13公顷。

必要的建设控制地带：建筑外墙线起，东至团结社区西围墙，南至太平溪北堤岸，西至香洲路道路红线东，北至迎丰中路道路红线南，面积0.59公顷。



怀化市博物馆

# 05

## 历史文化展示和利用

- 5.1 展示和利用目标
- 5.2 展示和利用元素
- 5.3 展示和利用主题
- 5.4 展示和利用格局
- 5.5 展示和利用路线



## 5.1 展示和利用目标

贯彻落实省委省政府《关于加快建设世界旅游目的地的意见》，加强与张家界、梵净山、桂林山水等周边世界级文旅资源的联动发展，持续打造“安江农耕文化旅游区—洪江古商城—黔阳古城”旅游“金三角”，不断擦亮“福地怀化”“一粒种子·改变世界”文旅品牌，讲好“世界杂交水稻发源地”农耕文化故事，打造“大湖之南”农耕文化名片。

高起点申报全球重要农业文化遗产，高规格举办国际和平文化节，高质量建好长征国家文化公园（怀化段），高标准创建五溪国家级文化生态保护区，高品质争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，建设全国一流旅游度假目的地。



## 5.2 展示和利用元素

历史文化名城



历史镇村



历史古迹



非物质文化遗产



文化线路



**加强历史城区复兴和城址环境的展示，以及城市风貌管控，重点针对历史文化街区提出整治改造措施，展示利用策略，打造精品旅游休闲街区。**

**历史文化名镇、名村和传统村落应突出展示重点、展示主题，将文化遗存与田园风貌相结合，在有效保护的基础上适度进行发展培育。**

**文物保护单位、革命文物的展示利用包括实物展示、遗产环境等。历史建筑的展示利用包括以保护为前提、提升使用功能、积极活化利用等。**

**抓住怀化五溪文化生态保护区建设机遇，保护和传承怀化特有的地域文化特色，推进非物质文化遗产融入现代生活，彰显怀化文化生态魅力。**

**文化线路应主要围绕古代湘黔驿道商贸文化线路（古苗疆走廊）展示线路和近代红军长征红色文化线路展示线路重点打造。**

## 5.3 展示和利用主题

### 世界水稻文化高地

擦亮安江杂交水稻国家公园“世界杂交水稻发源地”名片，深入挖掘农耕文化、高庙文化全球意义，打造世界农耕文化旅游目的地、湖南省第五张文化旅游名片，建成世界农耕文化品牌的“全球坐标”。

### 国际和平文化高地

推动中国人民抗日战争胜利受降旧址和纪念馆争创为5A级景区，积极发展国际和平文化，联合国际国内城市举办中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动等重点节会。

### 中国长征文化高地

加快推进以通道转兵纪念地、靖州新厂战斗旧址群为主体的长征国家文化公园（怀化段）建设，打造多个革命旅游节点，拟建一批长征文化项目，打造全国红色经典景区，传播红色文化。

1

2

3

4

5

### 五溪文化高地

以沅水为脉，洪江古商城、黔阳古城为核心，深入挖掘“中国第一古商城”“中国商业故都”中的商道文化，以王昌龄代表的诗词文化、以王继贤为代表的中国书法文化、以易图镜为代表的中国国画文化等中国传统优秀诗画文化，加强物质和非物质文化遗产保护与传承，大力弘扬新时代五溪文化的精神内涵和时代价值。

### 五省边区休闲文化高地

依托怀化主城区交通枢纽地位和旅游集散功能，整合已有生态观光、都市休闲、商务会展、文化创意、养生度假等产品，提升各类旅游服务配套，打造集旅游观光、都市休闲、文化创意、文化教育、娱乐体验、会议会展、养生度假等于一体的都市休闲文旅核心区，辐射带动全市文旅产业整体发展。

## 5.4 展示和利用格局

### 构建“一核一心，四极三轴，多区联动”的展示和利用格局

#### 一核一心

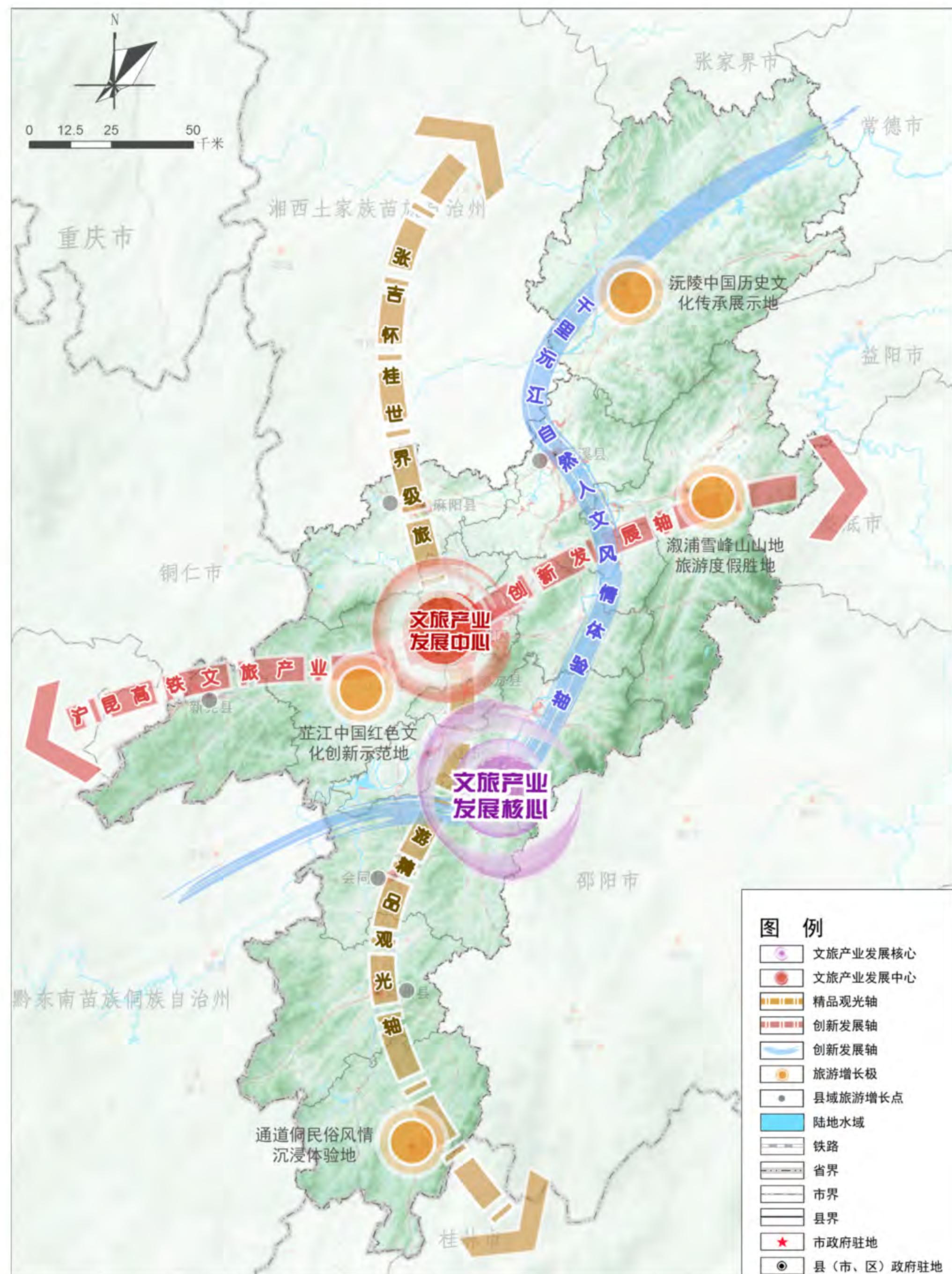
着力建设“安江农耕文化旅游区—洪江古商城—黔阳古城”旅游金三角，打造全国一流的文旅体验目的地，全面做响怀化旅游新“能核”。做大做强鹤中一体化文旅消费中心城市，推动鹤城区争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区、国家文化和旅游消费示范城市，中方县建设全国休闲农业与乡村旅游示范县、国家现代农业示范区。联动一核一心，形成1小时文化旅游圈。

#### 四极三轴

以重大项目建设为抓手，打造溆浦雪峰山山地旅游度假胜地、沅陵中国历史文化传承展示地、芷江中国红色文化创新示范地、通道侗民俗风情沉浸体验地四大旅游增长极。以水、陆交通干线为纽带，联动打造千里沅江人文风情体验轴、张吉怀桂世界级山水观光精品轴、沪昆高铁都市文旅创新发展轴。

#### 多区联动

打造麻阳石羊哨湖山温泉旅游度假项目、辰溪天鹅湖温泉度假项目、新晃龙溪古镇、会同栗裕故里、靖州飞山等县域旅游增长点，丰富和完善A级景区、特色旅游乡村、田园综合体、自驾车营地、风景道及旅游新业态项目，培育旅游产业集聚区，支撑整个市域的全域旅游发展。



市域历史文化展示和利用格局规划图

## 5.5 展示和利用路线

01

### “雪峰画廊”山水休闲度假

鹤城黄岩生态旅游区—沅陵借母溪—溆浦穿岩山—溆浦山背花瑶梯田。

02

### “古城商道”文化休闲体验

中方荆坪古村—洪江市黔阳古城—洪江区洪江古商城—会同高椅古村

03

### “沅江水秀”丝路文化体验

洪江市清江湖—洪江市黔阳古城—洪江市安江农校—洪江古商城—辰溪大酉山—溆浦思蒙—沅陵酉水画廊

04

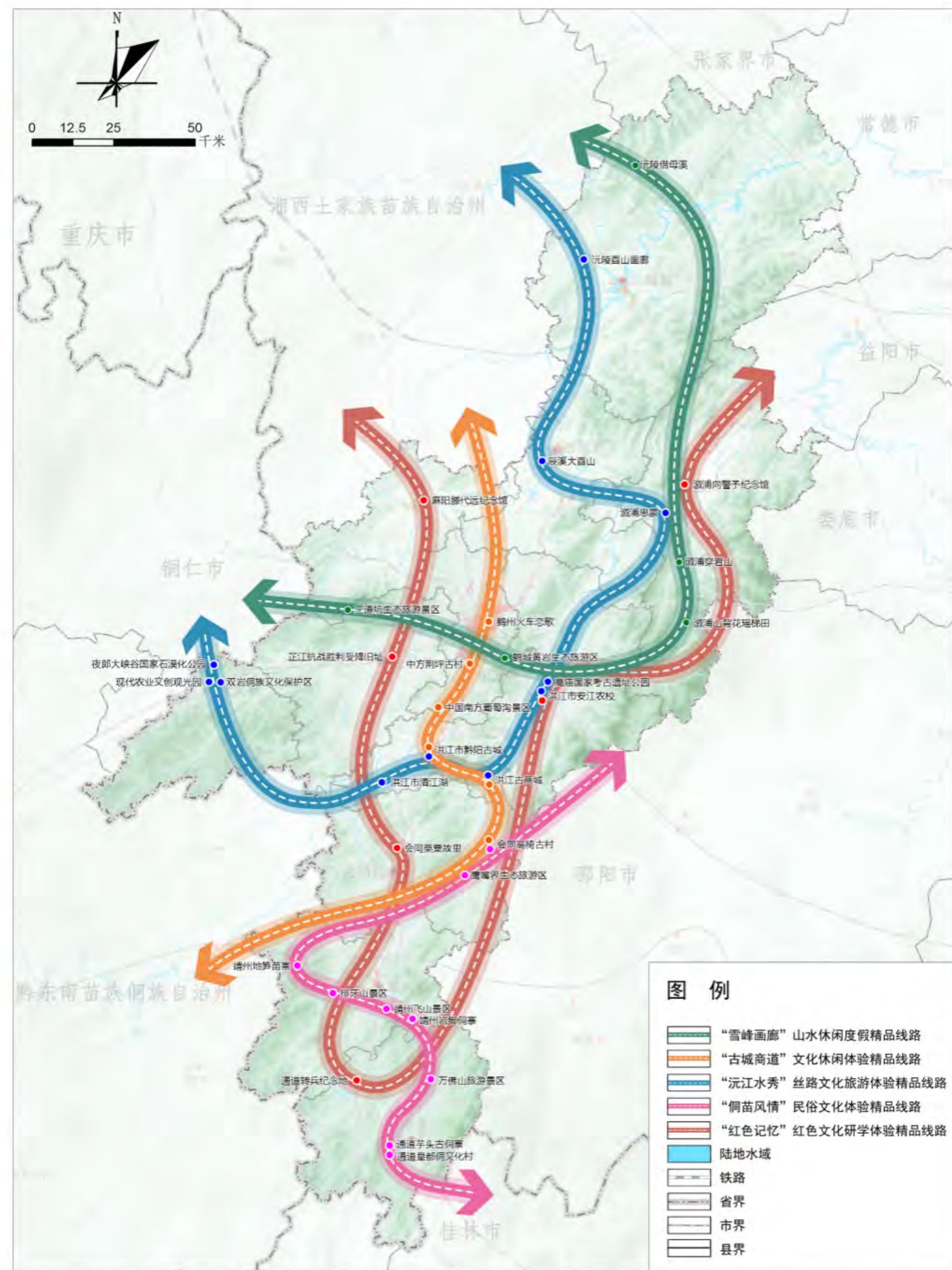
### “侗苗风情”民俗文化体验

会同高椅古村—靖州飞山景区—靖州地笋苗寨—靖州岩脚侗寨—通道皇都侗文化村—通道芋头古侗寨

05

### “红色记忆”红色文化体验

溆浦向警予纪念馆—麻阳滕代远纪念馆—芷江抗战胜利受降旧址—洪江市安江农校纪念园—会同粟裕故里—通道转兵纪念地。



市域历史文化展示和利用路线规划图

# 06

## 规划实施

6.1 实施计划

6.2 实施措施



## 6.1 实施计划

近期应以保护为主，保护和抢救面临破坏的文物古迹，搬迁不合理占用文物古迹的机关和单位，避免建设性破坏和文物搬迁，完善有关基础设施，提高居民生活质量，把有限的资金用在“刀刃”上，把优秀的历史文化遗产先“抢保”下来，传承下去，让后人有东西可看，有文章可作，进而为怀化市历史文化保护总目标的实现奠定基础。

**坚持规划引领  
应编尽编**



**坚持价值导向  
应保尽保**



**坚持合理利用  
传承发展**

分批有序推进各类历史  
文化保护规划、保护图则  
等编制，全面梳理、夯实  
全市历史文化资源的底线  
底图底数。

识别具有重要价值的历  
史文化资源，推动重要历  
史古迹保护修复，建立重  
大工程及重点项目清单，  
纳入地方实施计划。

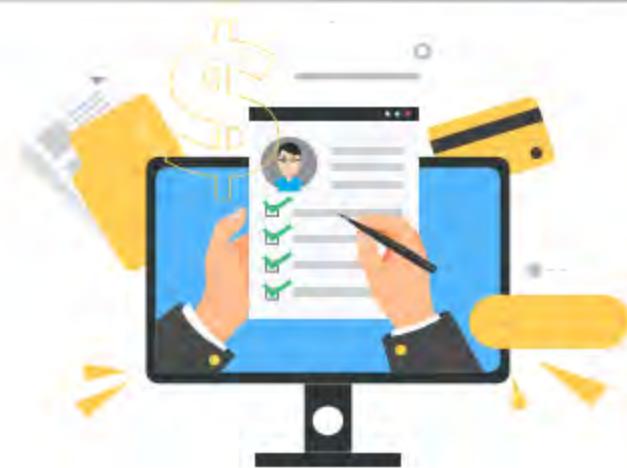
重点围绕旅游“金三角”  
、“福地怀化”、“一粒  
种子·改变世界”等文旅品  
牌，创新历史文化活化利  
用方式。

## 6.2 实施措施



### 完善机制

包括明确法律责任、突出保护优先、明确法律责任、优化考核机制等。



### 机构建设

包括明确保护机构、职能、权属，强化保护规划编、审、督的具体要求。



### 资金保障

建立历史文化保护专项资金，落实保护资金来源。



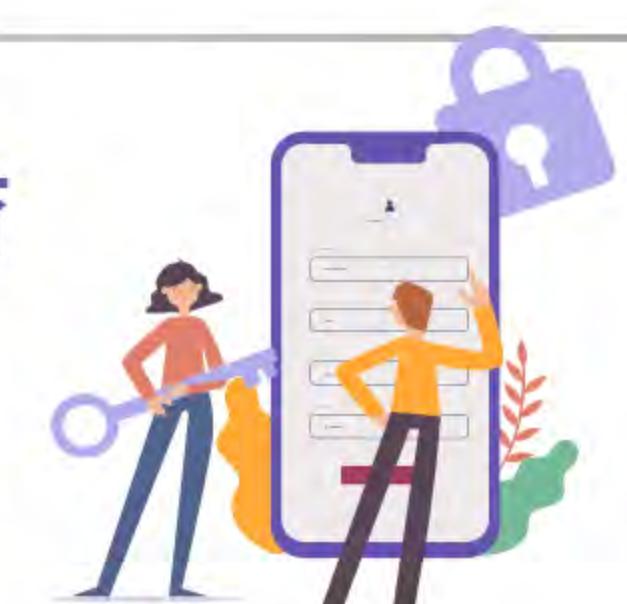
### 人才培养与信息化建设

加强人才的培养和引进，保证足够的专业技术人员参与历史文化的保护管理工作。



### 规划落实

将怀化市历史文化保护的要求落实在各级各类国土空间规划和城乡建设中，落实历史文化保护规划的实施。



### 公众参与和宣传教育

建立和完善在规划编制、实施监督等各个环节中的公众参与机制，调动居民参与保护工作的积极性。

# 怀化市历史文化保护专项规划（2021-2035年）

## 期待您的建议与意见

1、公示时间：2025年8月6日起至9月5日，共30天

2、公示方式：怀化市自然资源和规划局官网 (<http://zrzyghj.huaihua.gov.cn/>)  
“怀化市自然资源和规划”微信公众号

3、意见收集途径：社会各界可通过信件邮寄，电话或发送电子邮件方式提交（请在邮件名称或信封上标注“怀化市历史文化保护专项规划意见建议”字样）

电子邮箱：40015656@qq.com

联系电话：0745-2716065

邮寄地址：怀化市鹤城区锦溪北路136号怀化市自然资源和规划局国土空间规划科

邮编：418000

注：本公示稿为成果草案，所有数据和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。