

怀化市综合交通体系专项规划

[2021—2035年]

公众征求意见稿

注：本次成果为规划草案公示，最终以审批文件为准。



前言 PREFACE

为落实国家“一带一路”和西部陆海新通道发展战略，加快推进鹤中一体化进程，支撑国土空间规划编制，推动区域重大设施落地，优化骨干网络布局，支持城市交通系统的健康有序发展，特编制《怀化市综合交通体系专项规划》（2021-2035年）。

本规划是在融合各领域交通规划的基础上，与《怀化市国土空间总体规划（2021-2035年）》同步编制，是指导怀化市综合交通发展的综合性文件，是后续编制下一层次交通专项规划的依据之一。



怀化市自然资源和规划局

2025年8月



目 录 CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 工作与开展
- 1.2 成果与依据
- 1.3 范围与期限

02 目标与战略

- 2.1 规划目标
- 2.2 发展战略

03 市域交通规划

- 3.1 航空
- 3.2 铁路
- 3.3 高速公路
- 3.4 国省干道
- 3.5 内河航运
- 3.6 交通枢纽

04 鹤中交通规划

- 4.1 道路交通
- 4.2 快速公交
- 4.3 货运交通

05 中心城区交通规划

- 5.1 道路交通
- 5.2 公共交通
- 5.3 慢行交通
- 5.4 静态交通
- 5.5 客运交通
- 5.6 货运交通
- 5.7 能源供应
- 5.8 智慧交通

06 实施与保障

- 6.1 保障措施

01

规划总则

1.1工作开展情况

1.2成果及依据

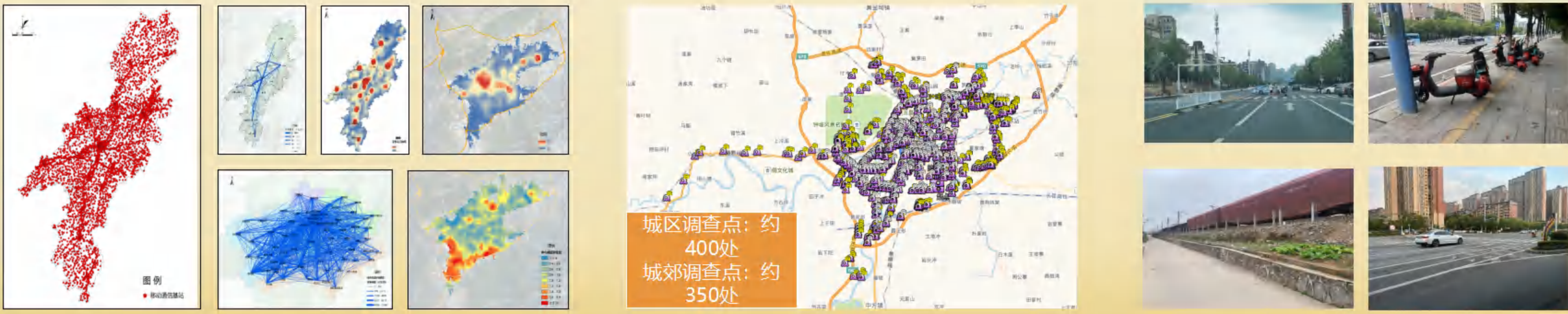
1.3规划范围与期限

1.1 工作开展情况

交流汇报



现场调研



1.2 成果及依据

主要成果构成

依据《城市综合交通体系规划标准GB/T 51328-2018》、《湖南省城市综合交通体系规划编制技术指南》对综合交通规划进行编制，成果内容包括：

行业标准



省级指南



01 文本

02 图集

03 说明书（包含4个专题报告）

- 现状调查报告（含居民出行调查）
- 现状分析报告
- 手机信令分析报告
- 交通模型分析报告

04 基础资料汇编

行业法律、标准及政策意见

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；
- (2) 《城市综合交通体系规划标准（GB/T51328-2018）》；
- (3) 《城市对外交通规划规范（GB/T50925-2013）》；
- (4) 《城市步行和自行车交通系统规划标准（GB/T51439-2021）》；
- (5) 《城市交通运行状况评价规范（GB/T33171-2016）》；
- (6) 《城市公共交通规划编制技术导则（JT/T1486—2023）》；
- (7) 《城市停车规划规范（GB/T51149-2016）》；
- (8) 《中共湖南省委、湖南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（湘发[2020]9号）；
- (9) 《湖南省城市综合交通体系规划编制技术指南（试行）》（2018年）；
- (10) 其它国家和省、市相关法律、法规和标准规范。

上位及相关规划

- (1) 《国家综合立体交通网规划纲要》（2021年）；
- (2) 《现代综合交通枢纽体系“十四五”发展规划》（2021年）；
- (3) 《湖南省国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- (4) 《湖南省“十四五”交通运输发展规划公路、水路中期评估调整报告（2024）》；
- (5) 《湖南省“十四五”现代化综合交通运输体系发展规划》（2021年）；
- (6) 《湖南省通用机场布局规划（2021-2035年）》（2021年）；
- (7) 《湖南省“一江一湖四水”水运发展规划》（2021年）；
- (8) 《怀化市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- (9) 《怀化市“十四五”交通运输发展规划》（2021年）；
- (10) 《怀化港总体规划（2021-2035年）》；
- (11) 《怀化市鹤中一体化区域协调发展国土空间专项规划（2022-2027年）》；
- (12) 《怀化市鹤中综合交通一体化实施方案(2023年)》；
- (13) 《怀化市鹤中一体化公共交通专项规划(2023-2035年)》；
- (14) 《怀化市城市公共交通专项规划（2017-2030年）》（征求意见稿）；
- (15) 《怀化市城区道路专项规划（2016-2030年）》；
- (16) 《芷江机场临空产业发展规划（2021年-2035年）》；
- (17) 《怀化市城市综合交通体系规划（2015-2050）（征求意见稿）》；
- (18) 《怀化市城区近期人行过街设施布局及先期实施点规划方案（2019-2023）》；
- (19) 《怀化市城区停车场地与设施国土空间专项规划(2023-2027)（征求意见稿）》；
- (20) 《怀化综合交通枢纽规划（2023-2035年）（征求意见稿）》；
- (21) 国家和省、市其它相关社会经济与综合交通发展的规划。

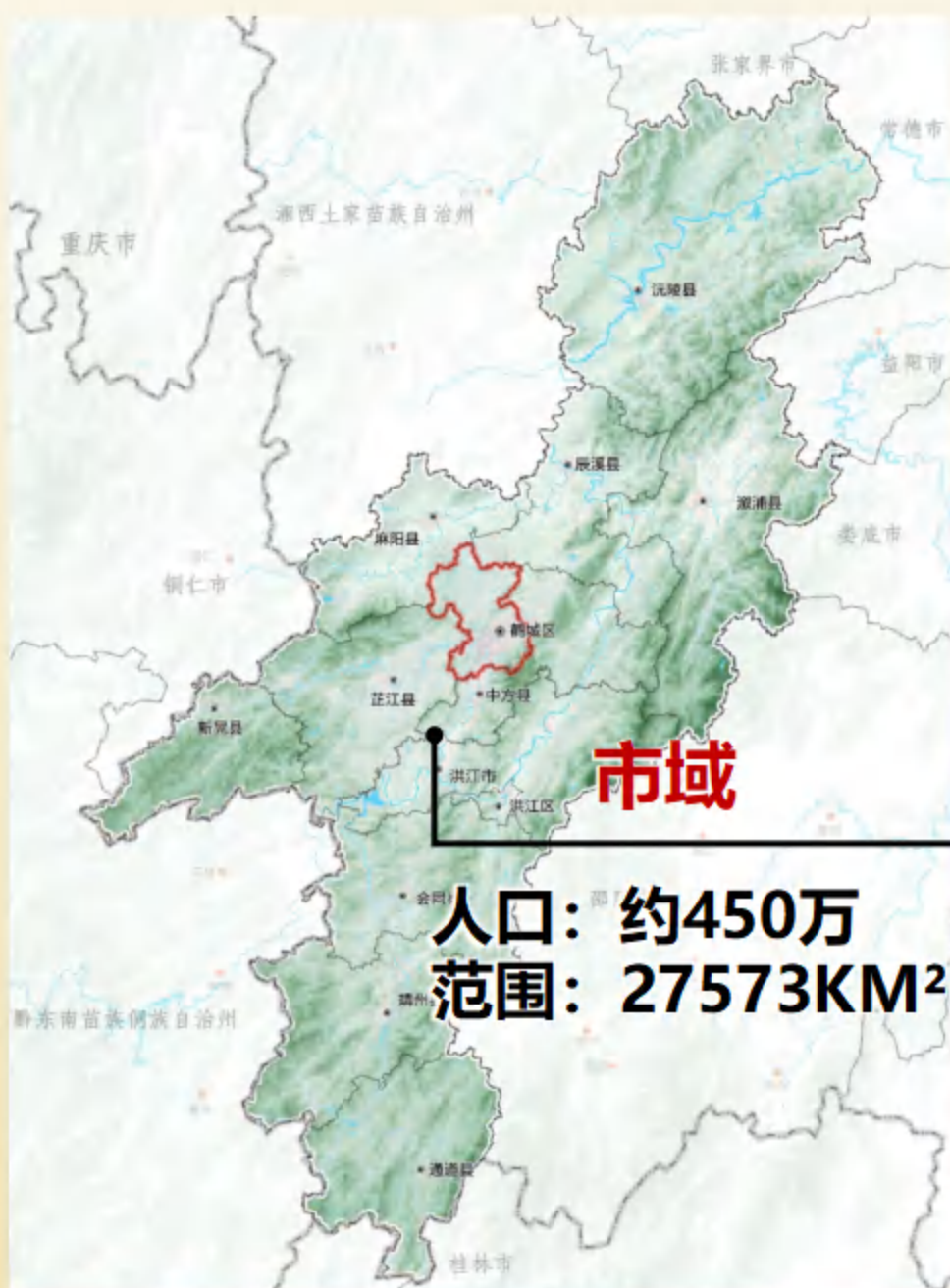
1.3 范围与期限



本规划范围为怀化市行政辖区内的全部国土空间，面积27572.84平方公里，分为市域、鹤中核心引领区、中心城区三个层次。



本规划期限为2021年至2035年，与国土空间规划年限保持一致。近期至2027年，远景展望至2050年。



02

目标与战略

2.1 规划目标

2.2 发展战略



2.1 规划目标

2.1.1 总体目标

构建**开放畅达、高效绿色、人本智慧**的现代化综合立体交通体系，建成具有重要区域影响力的**国际陆港之城**，打造**全国性综合交通枢纽城市**。



2.1 规划目标

2.1.2 具体目标

市域发展目标：形成“123出行交通圈”

1小时市域覆盖	基本实现 1 小时高速铁路、高速公路覆盖市域县市区政府所在地，1.5 小时内铁路、公路通达市域内重要城镇、产业园区和旅游景区的比例>60%
2小时周边覆盖	2 小时周边辐射，高速铁路、航空通达省内主要州市，以及重庆、贵阳、桂林等周边大城市
3小时区域连通	3 小时区域连通，航空、高速铁路等方式，基本实现覆盖国内主要城市
“全球123快货物流圈”	实现快递包裹国内1天送达、周边国家2天送达、全球主要城市3天送达

鹤中发展目标：打造鹤中城区半小时通勤圈，构建高效快捷、多式联运的货运通道，形成“同城化”公交网络和绿色慢行交通体系

中心城区发展目标：交通方式结构及可达性得到有效改善

交通方式结构	2035年中心城区公共交通出行比例达到30%以上	慢行交通出行比例达到45%以上	小客车出行比例控制在23%以内	——
交通可达性	中心城区任意一点30分钟内到达高铁站和临近高速公路出入口，45分钟到达机场	中心城区任意两点间45分钟可达	服务95%以上的常住人口和就业岗位	95%公共交通通勤时间小于40分钟。社区生活圈15分钟可达率达到90%以上

2.2 发展战略



战略一： 枢纽门户构建

积极融入国家“十纵十横”综合运输大通道，巩固怀化的全国性综合交通枢纽、西部陆海新通道战略门户城市和西南地区现代综合物流枢纽城市的地位，增强交通枢纽功能，支撑怀化城市能级的提升。



战略二： 区域一体快联

打破行政区划壁垒，共建共享交通基础设施，实现交通设施一体化；推动城际交通公交化，实现交通服务同城化，促进鹤城与中方同城化发展。加强市域统筹，推动全域一体的交通设施互联互通。推动市域内县市区之间的直连直通，增强与周边地市的联系。



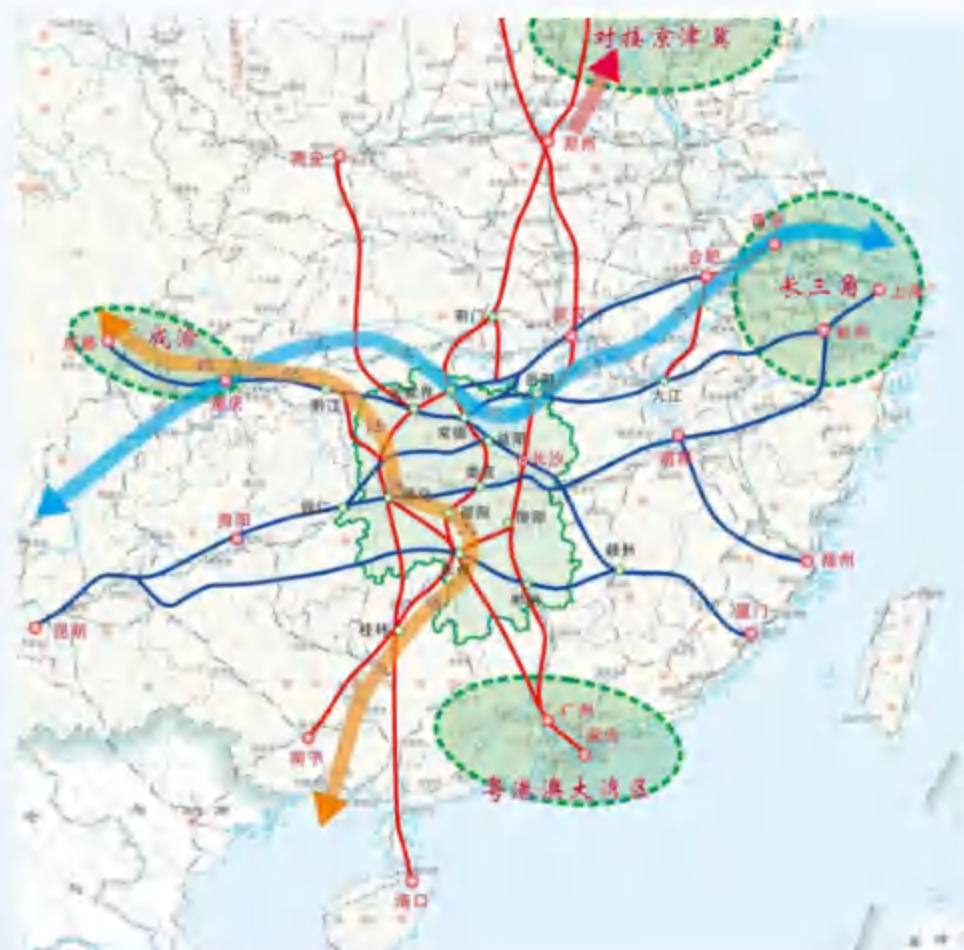
战略三： 交通空间互动

通过交通基础设施建设与完善，集约、高效地使用土地资源，大力推进产城融合、职住平衡，进行适度有序的高强度开发，引导城市空间布局结构的调整，形成紧凑的城市布局。



战略四： 绿色智慧人本

响应国家绿色交通、公交都市的建设要求，形成以公交+慢行交通为主的出行模式。构建交通全要素一张图，交通管理一系统，交通出行一平台，实现交通治理体系和治理能力的现代化。构建“全龄友好”的高品质出行环境，提升交通出行的安全性和舒适性。



03

市域交通规划

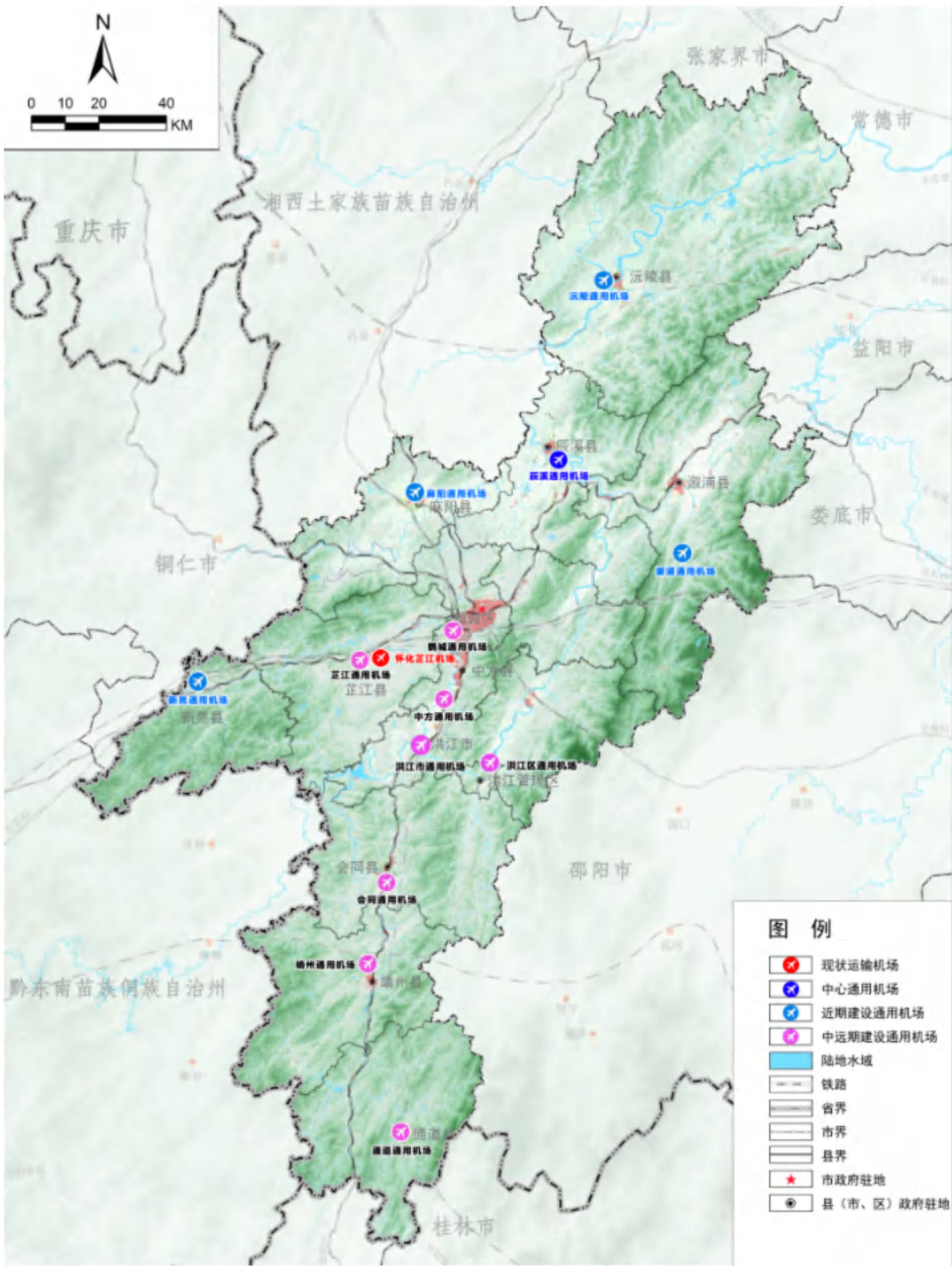
- 3.1 航空
- 3.2 铁路
- 3.3 高速公路
- 3.4 国省干道
- 3.5 内河航运
- 3.6 交通枢纽

3.1 航空

结合低空领域放开，形成“1+13”的航空体系

加快完善运输机场通航功能，有序推进其他通用机场建设，构建完善的飞行保障体系。紧跟航空发展趋势，完善民用航空体系和构建低空经济，打造武陵地区航空门户。

规划形成以怀化芷江机场为核心、通航服务补充的“1+13”航空体系。在各乡镇、3A级以上旅游景点、县级以上医院、高速公路服务区等规划建设直升机起降点，力争实现“县县有通用机场、乡乡有临时起降点”。



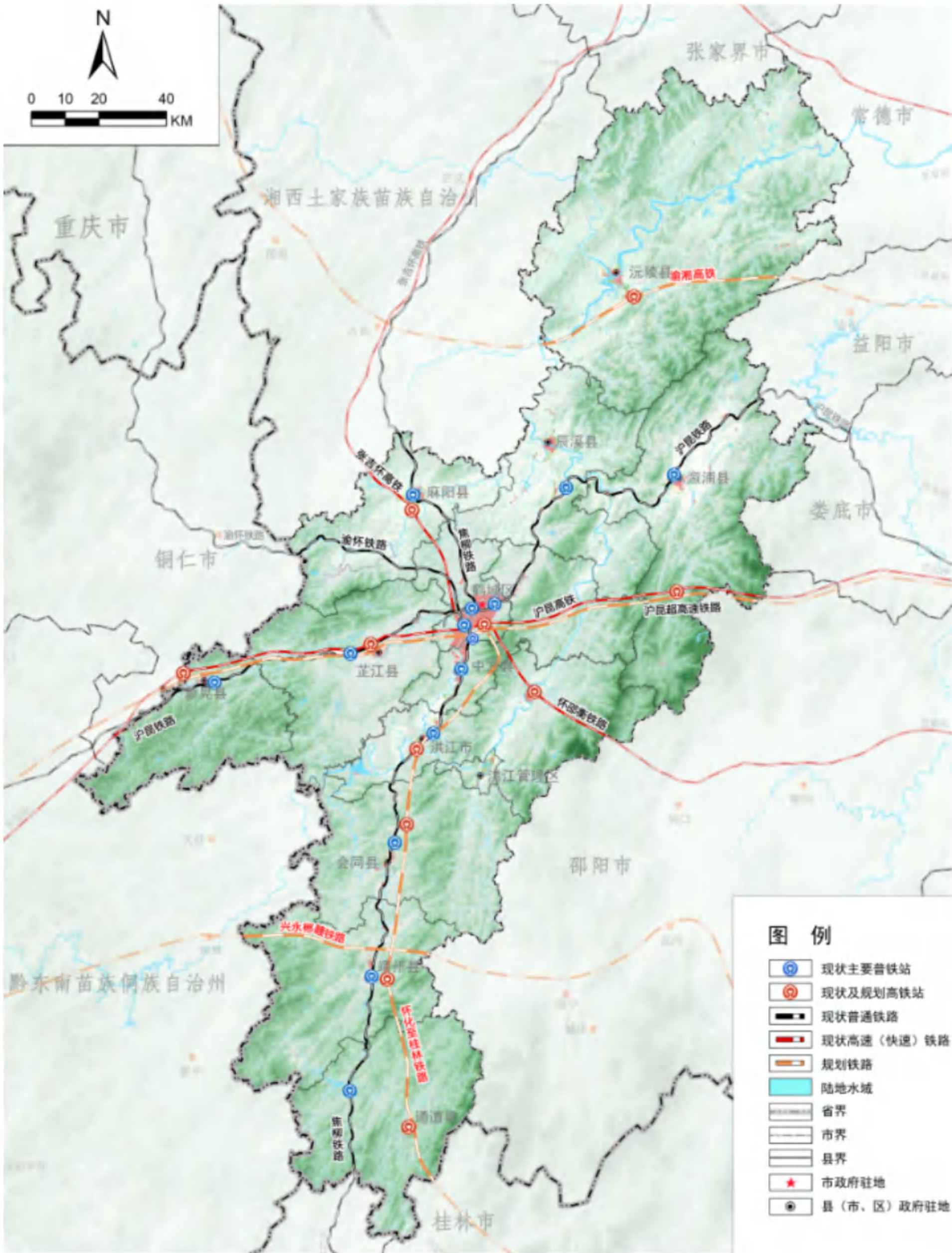
▲ 市域航空机场布局图

3.2 铁路

强化怀化高铁网络化发展，巩固铁路枢纽地位

重点建设“南下”融入粤港澳、“东畅”沟通长三角、“西南联”对接成渝城市群，衔接西部陆海新通道的铁路项目，规划形成由1条超高速铁路、4条高铁、2条快速铁路、3条普铁构成的“1423”铁路网络。

充分发挥怀化西编组站作为全国十大编组站之一的衔接转换功能，提升铁路联运班列作用，强化怀化市对外开放合作和承接产业转移的吸引力，为构建“怀化增长极”提供重要的开放发展平台。

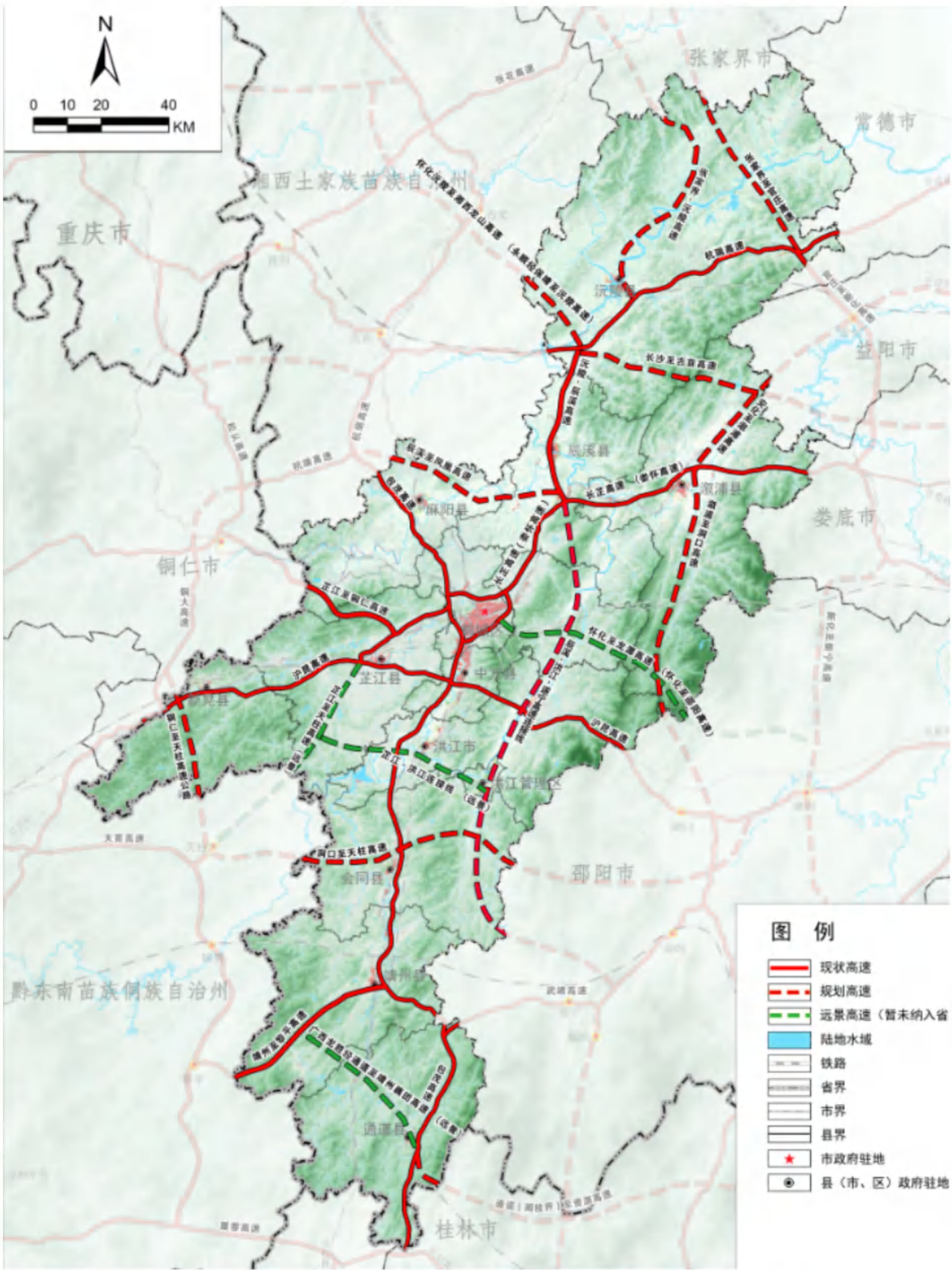


市域铁路交通网络图

3.3 高速公路

完善地区干线路网，提升怀化市域内外联动能力

重点强化市域南北向的联通，推动市域各县市区高速公路的互联互通。结合国际陆港建设、文化与旅游资源开发等需求，强化怀化对周边的网络辐射，进一步优化高速公路网络结构，构建“六纵七横两环”高速路网，规划高速公路总里程约1710 千米。



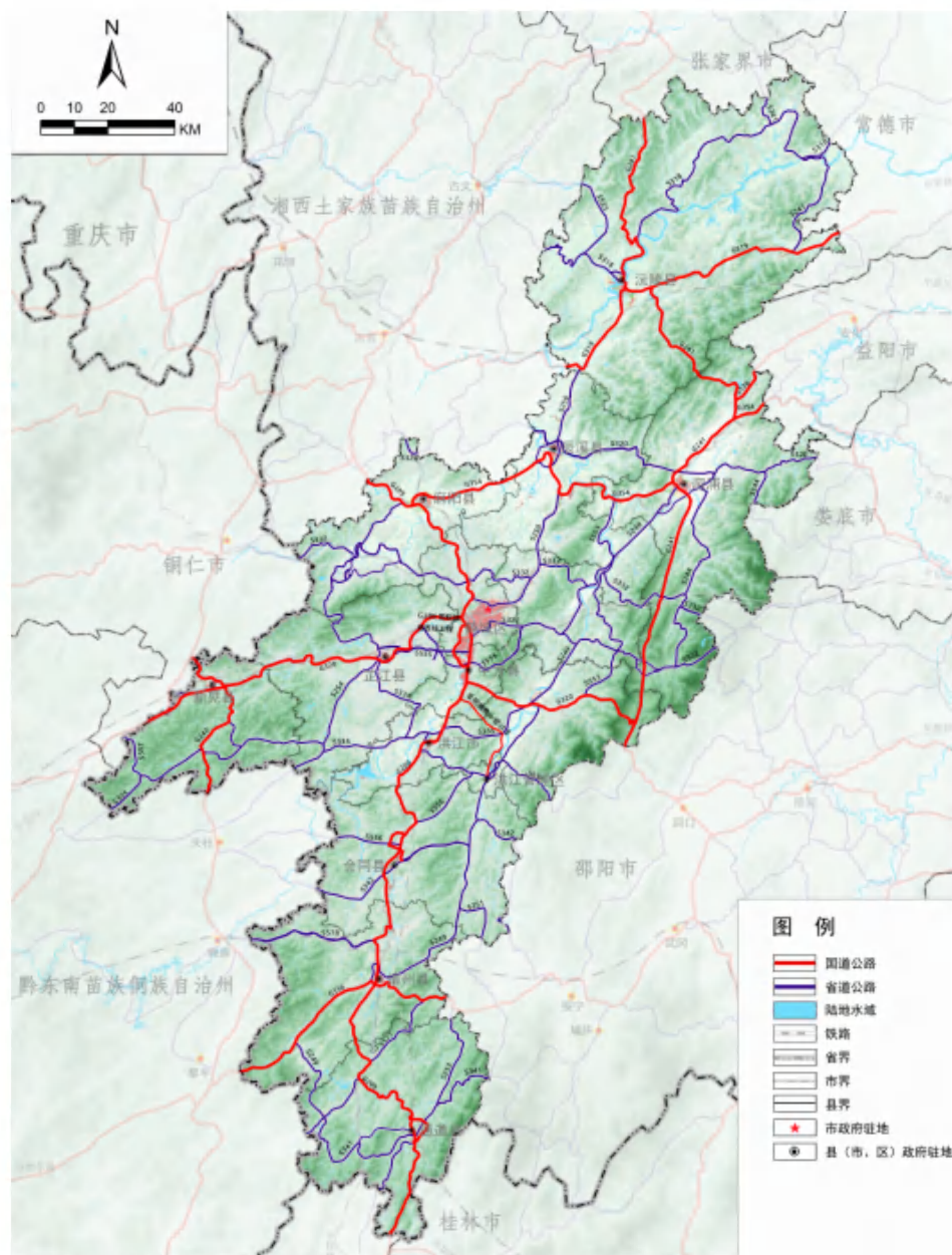
市域高速公路网络图

3.4 国省干道

完善地区干线路网，提升怀化市域内外联动能力

充分发挥普通国省道干线公路的集散功能，提升对重点城镇和产业园、旅游景区的支撑保障作用，规划形成由8条国道和23条省道组成的干线公路网体系，总里程达到约3400千米。

强化重点线路的建设与调整，深化公路建设沿线的管控要求及控制距离要求。



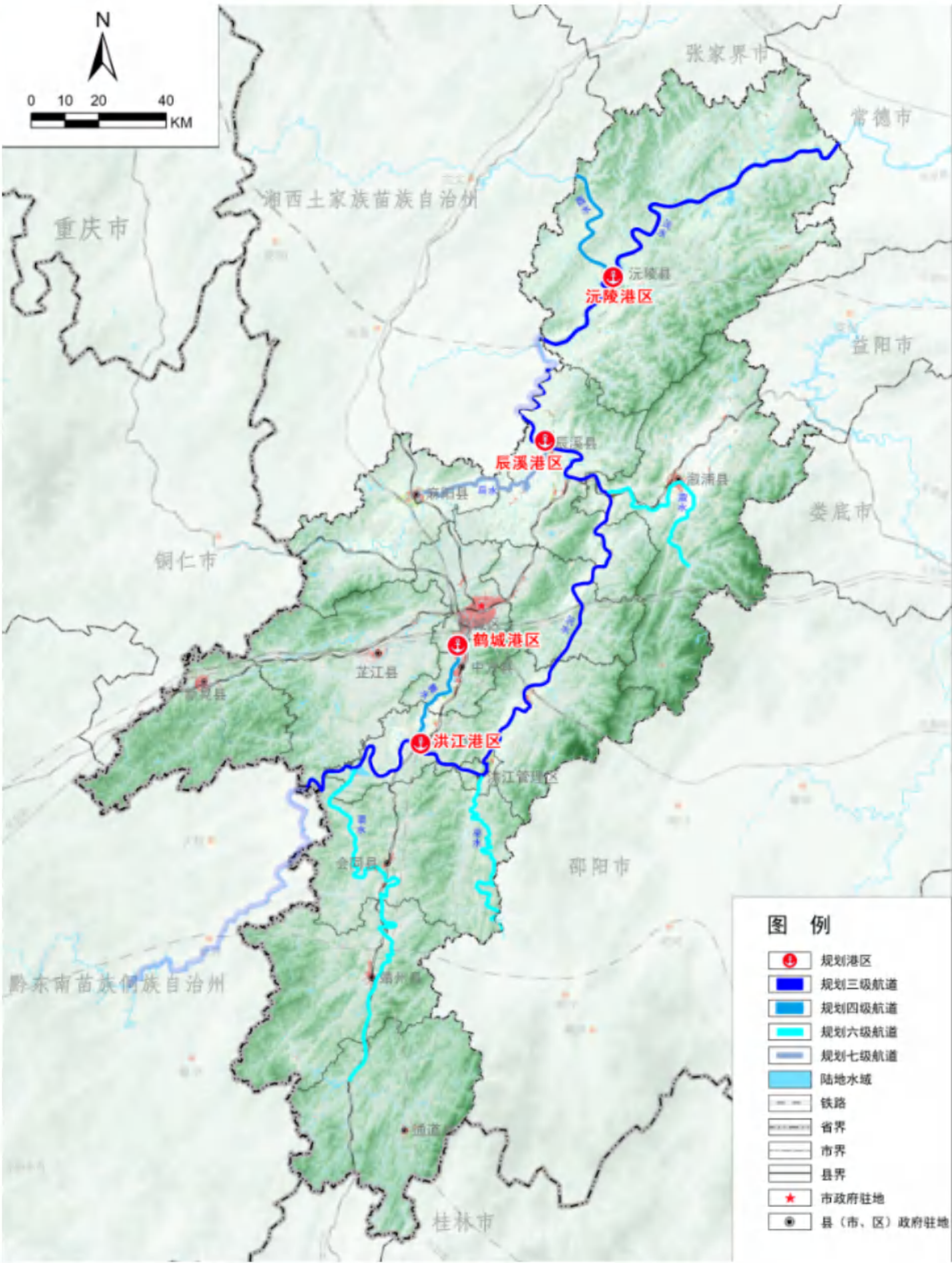
▲ 市域国省道公路网络图

3.5 内河航运

构建干支结合、多元发展的水上交通体系

加强对沅水及主要主支流的综合整治力度，提高航道等级。强化港口布局，按集约化发展进行科学归并，加强码头的改造和建设，启动怀化港的专业化、规模化、现代化港区建设。

规划形成由骨干航道沅水、酉水、舞水（鹤城至洪江段），支线航道溆水、巫水、渠水、辰水构成的“3干4支”的航道体系。规划怀化港由鹤城、辰溪、洪江、沅陵4大港区组成，着力推动港口规模化、专业化、集约化发展，积极发展水上旅游休闲。



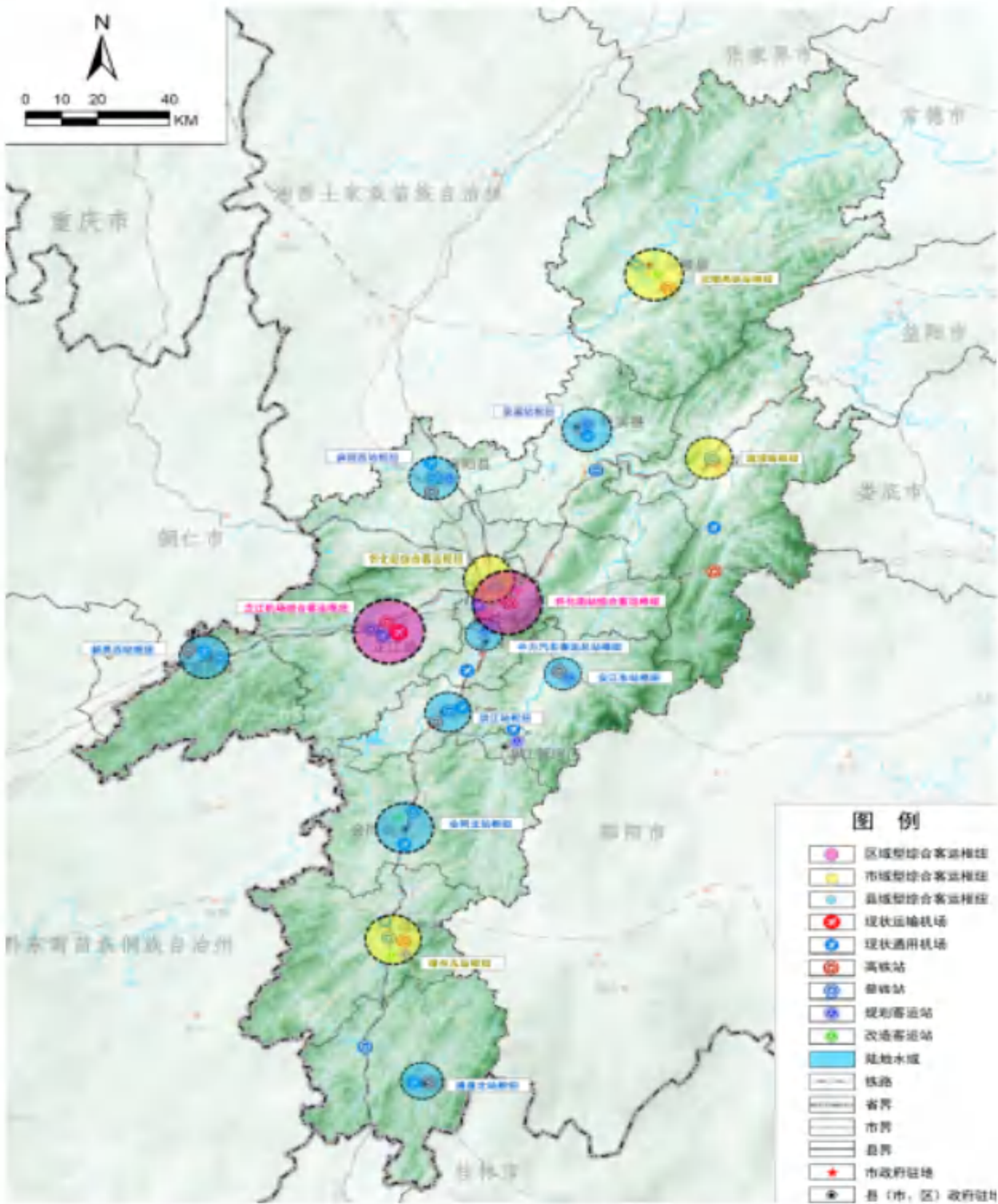
市域港口航道布局图

3.6 交通枢纽

客运枢纽

规划形成以怀化南综合客运枢纽、芷江机场综合客运枢纽为区域级综合枢纽，提升怀化市对外辐射能力。完善市域沪昆、张吉怀-包茂、渝湘粤等主要通道上的市域级客运枢纽。依托铁路、公路客运站构建县域级客运枢纽，形成层级分明、分工明确，衔接合理的的客运枢纽体系。

▼ 怀化国际陆港



▲ 市域客运枢纽布局图

货运物流

构建怀化市域“一核心（以怀化国际陆港为基础）一基地（以佳慧冷链物流为依托）多片（依托县域物流基地）”的物流枢纽体系。通过市域一核心一基地及中心城区大型物流枢纽对接 RCEP、提升西部陆海新通道服务能级，提升怀化产业发展水平。

04

鹤中交通规划

4.1 道路交通

4.2 运量交通

4.3 货运交通

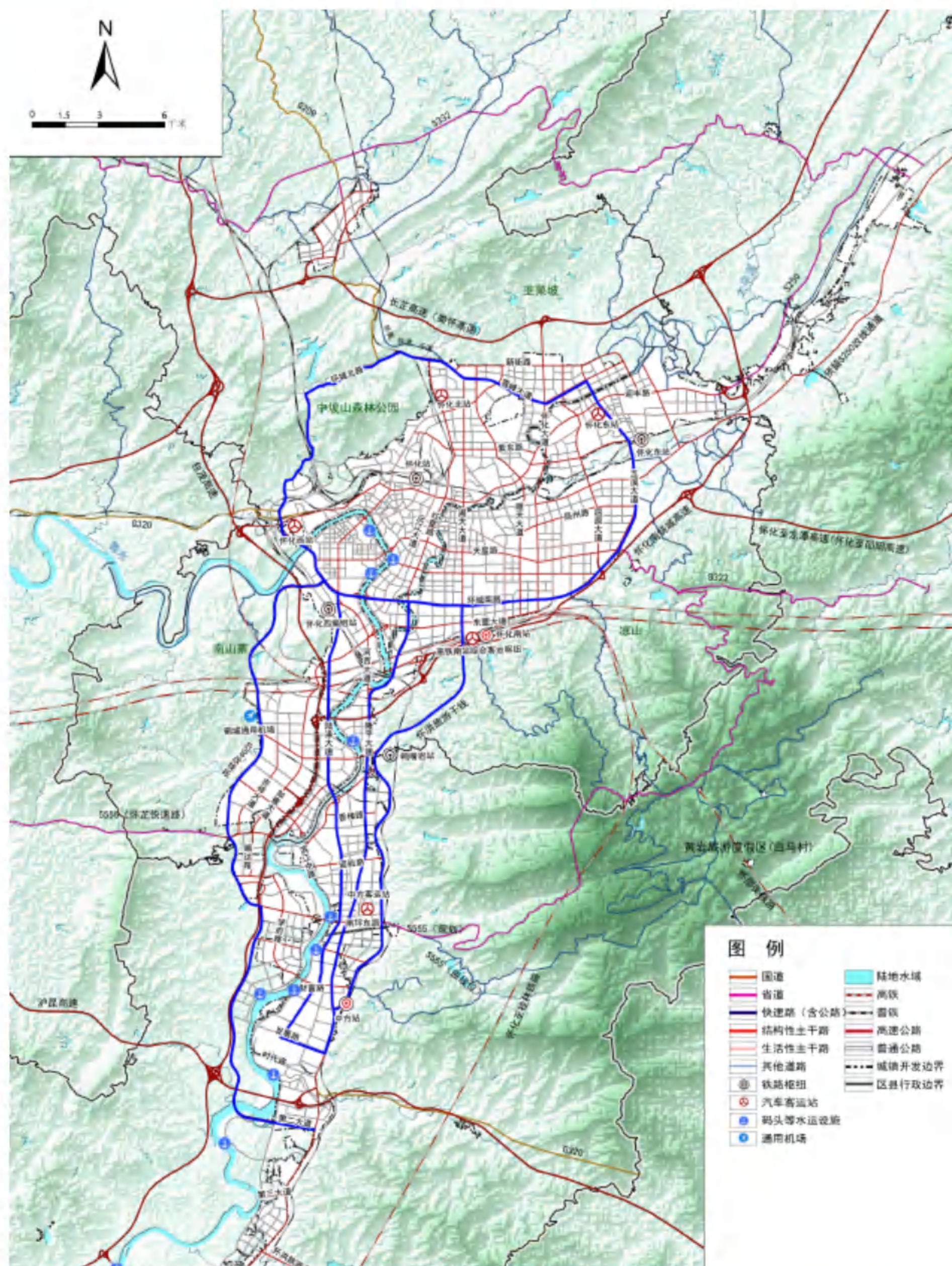


4.1 道路交通

加快鹤中城市综合交通一体互联，实现同城共享融合发展

交通设施一体化：打造鹤中高效衔接路网体系，构建以城市环线、主次干道为主体的道路衔接系统，统筹推进鹤城区、中方、经开区、高新区衔接道路网建设，优化四个片区间连接路网，形成“双环+四通道”的路网，推动鹤中道路互联互通，打造鹤中区域半小时通勤圈。

交通服务同城化：实现公交一卡化，高速公路同城差异化收费等，推动鹤中区域的交通服务同城化。



▲ 鹤中综合交通规划图

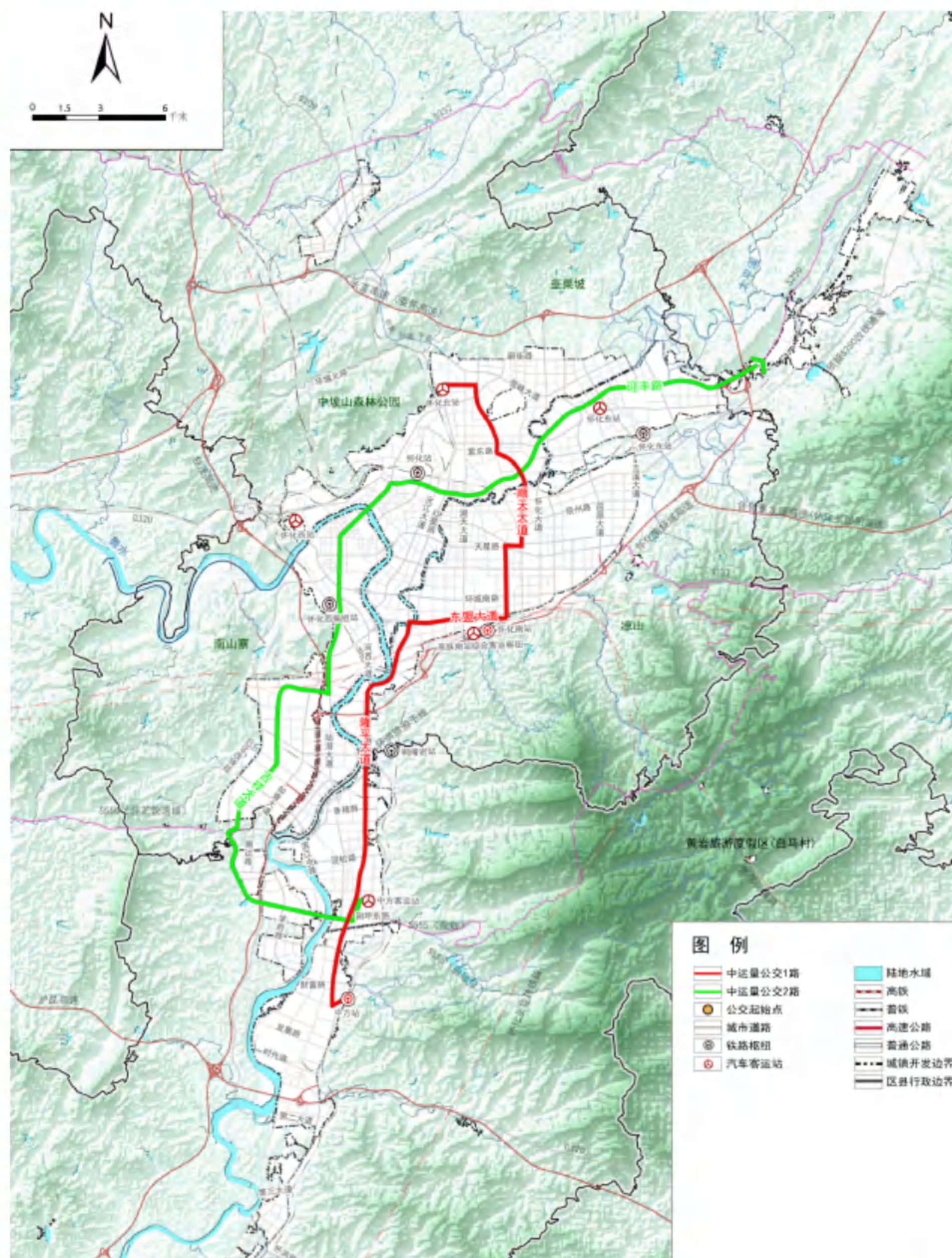
4.2 快速公交

拓展一体、便民的公交内部通道

城际交通公交化：规划2条鹤中中运量快速公交线路，服务组团之间中长距离快速联系，兼顾组团内部片区之间出行，实现两地城际客运公交化开行。

中运量1号线，由怀化汽车北站至中方火车站，全程约25千米。

中运量2号线，由阳塘工业园区至中方荆坪，全程约34千米，未来可结合客流量情况，往泸州方向延伸。



▲ 鹤中中运量公交规划图

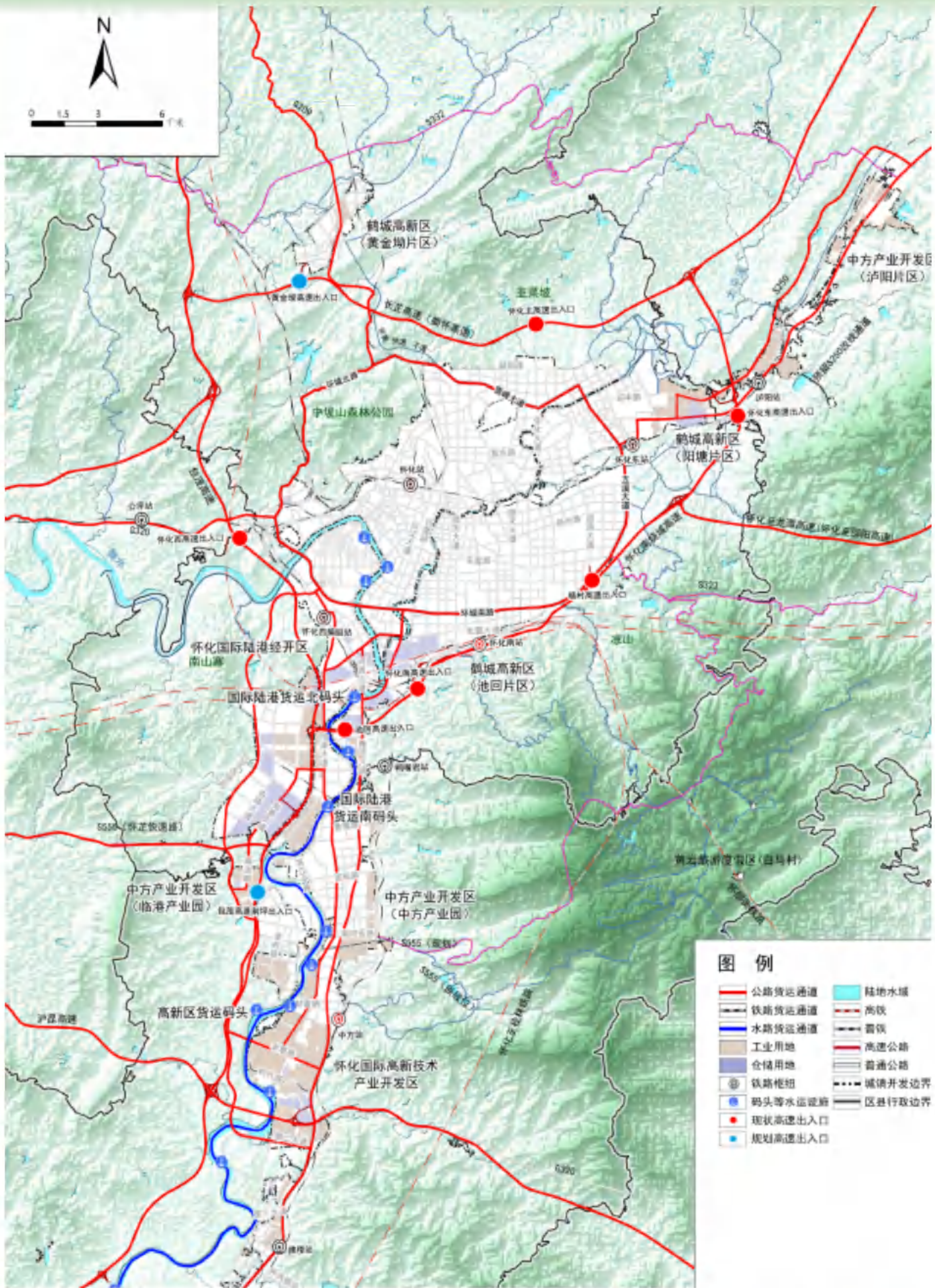
4.3 货运交通

完善货运交通通道，构建多式联运的货运体系

公路通道：构建“三环一横”的公路货运通道实现城市客运与货运交通的分离，提高城市货运及对外衔接的效率，保证城市内部的畅通及交通安全性，串联鹤中区域各产业片区，提高货物运输效率，织密产业园区交通联系。

铁路通道：依托区域内的三条普铁、铁路专用线和怀化西货站等枢纽站点，构建高效能的铁路货运通道。

水路通道：积极提升内河航运能力，重点完善溁水鹤城至洪江段水运航道建设，加快国际陆港货运北码头、国际陆港货运南码头及高新区货运码头枢纽港口建设，完善集疏运配套体系，提升水运品质，构建现代化内河航运体系。



▲ 鹤中货运交通组织规划图

05

中心城区交通规划

5.1 道路网络

5.2 公共交通

5.3 慢行交通

5.4 静态交通

5.5 客运规划

5.6 货运规划

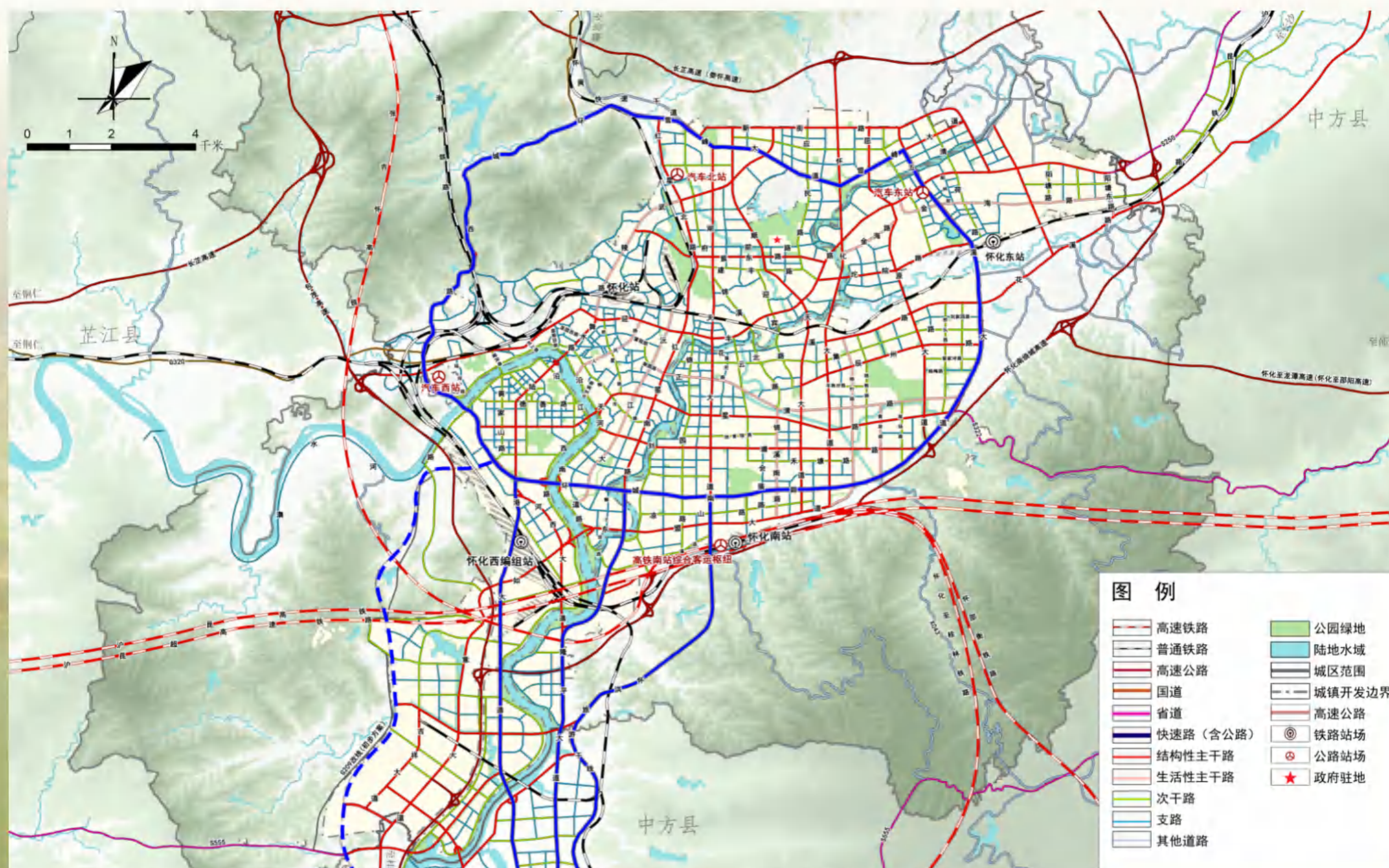
5.7 能源供应

5.8 智慧交通

5.1 道路网络

有序畅达的道路网络—城市环线构建、客货运输分离

构建“十横十二纵三环”的骨架路网结构体系，逐步提升城市的交通运行效率，支撑城市空间的拓展，实现原编组站搬迁后的道路网络的融合，缓解中心城区桥梁与涵洞对城市交通的影响。完善次干路网络，加密各个组团支路网络，构建窄马路、密路网的的城市道路网络。

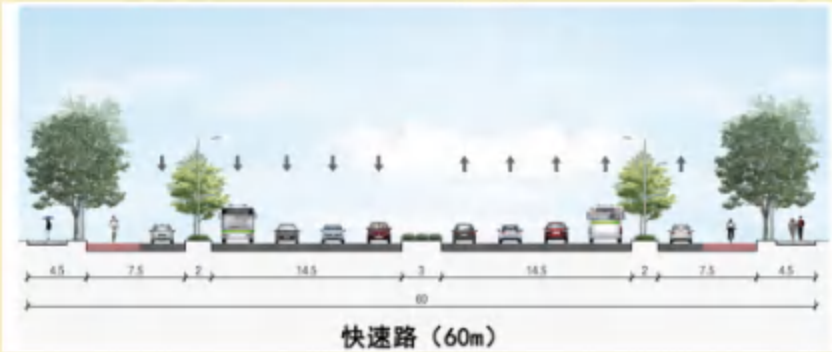


中心城区道路网络规划图

5.1 道路网络

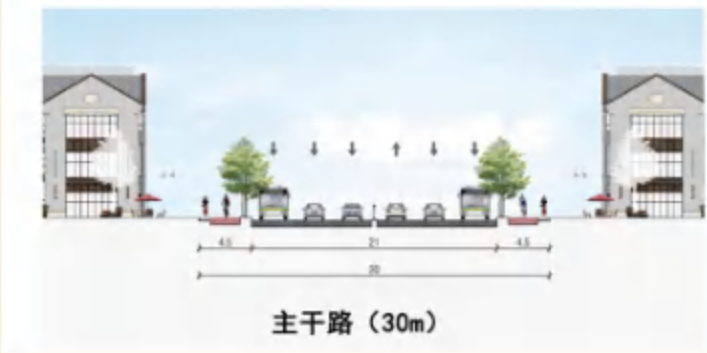
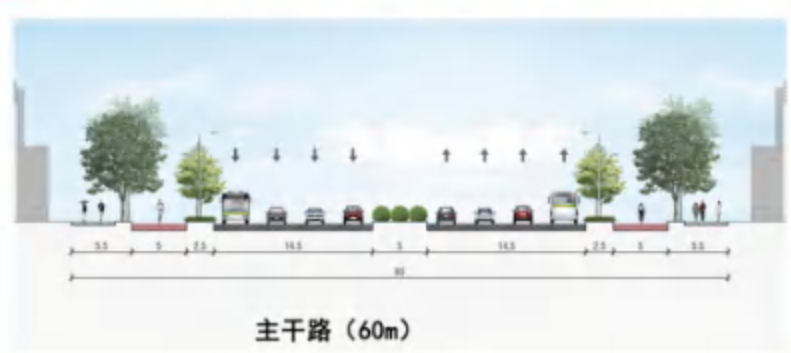
快速路（含部分公路）典型断面

规划道路红线宽度为36-60m，主要采用四幅路或两幅路断面形式。



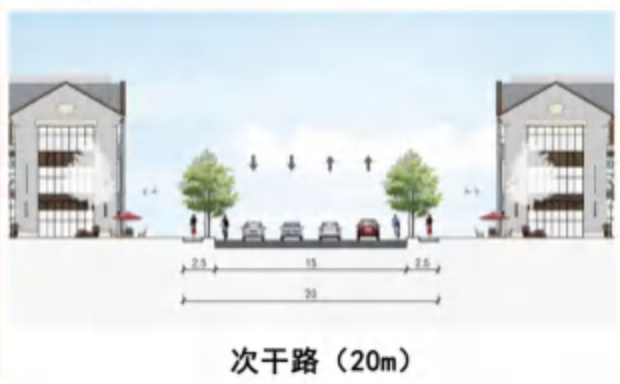
主干路典型断面

规划道路红线宽度为30-60米，主要采用三幅路或四幅路形式。



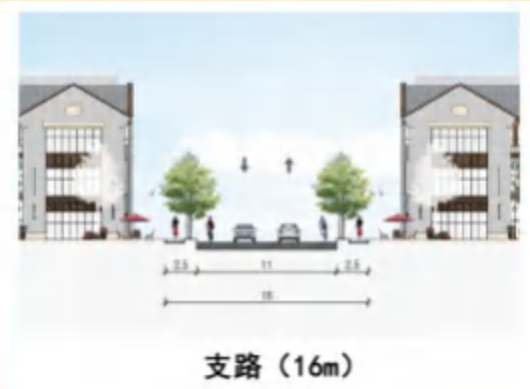
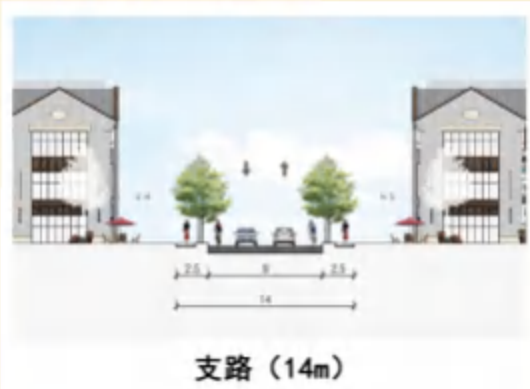
次干路典型断面

道路红线宽度一般为20-45米，双向4—6车道，主要采用双幅路，部分红线宽度较大的路段可采用三幅路形式。



支路典型断面

红线宽度一般为14-20米，双向2—4车道，采用单幅路形式。14米以下支路为街坊内道路、步行、非机动车专用路等。



5.2 公共交通

公交场站

规划形成以中运量快速公交为骨干、常规公交为主体、出租车和辅助公交等其它公交方式为补充的多模式、多层次的公共交通体系。根据中心城区城市空间结构和土地利用情况，规划6处公交综合车场，2处公交枢纽，5处独立占地公交首末站，总用地面积约20.4公顷。后续可结合城区公交开行情况与鹤中一体化发展进程，合理布设公交首末场站。

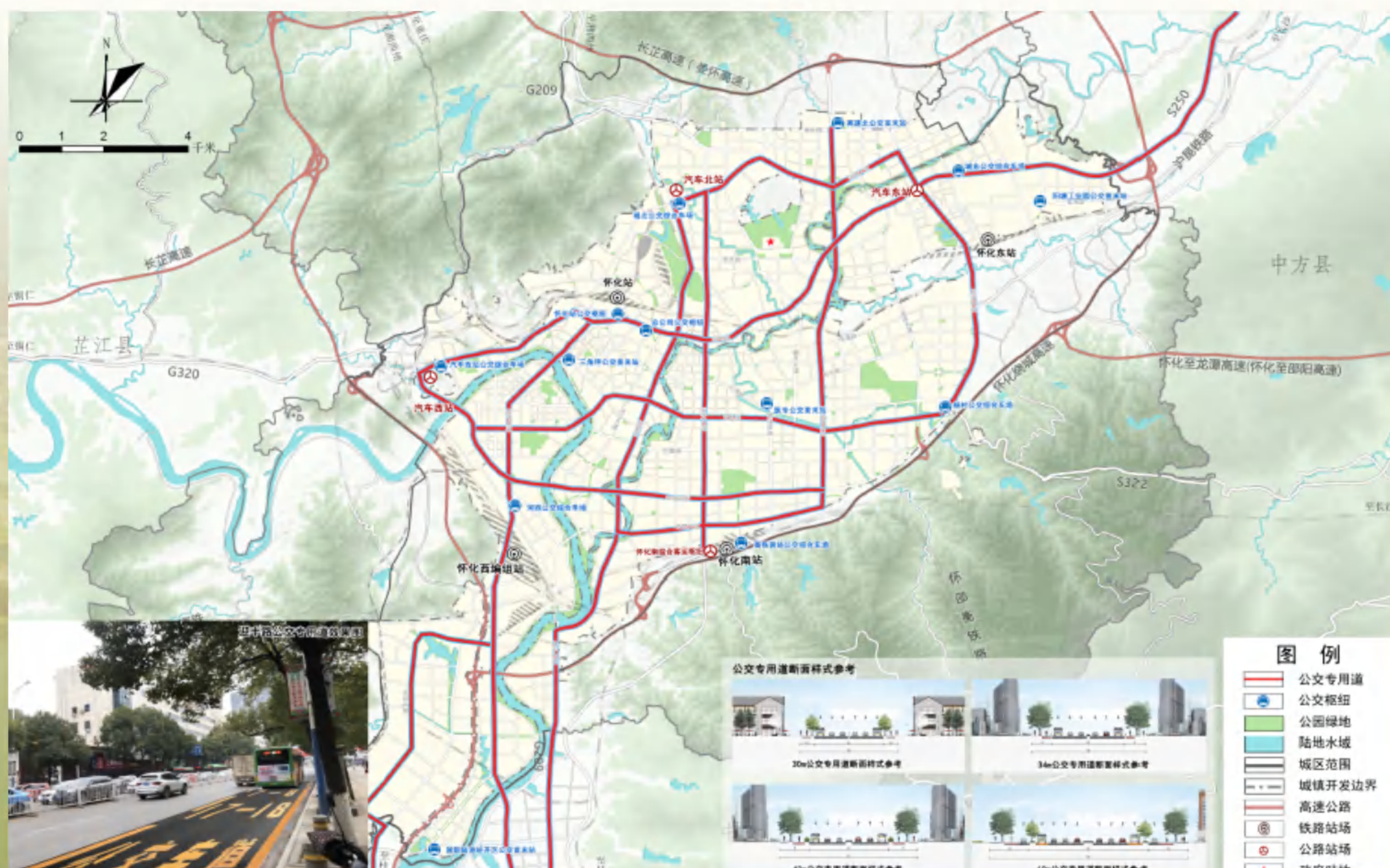


中心城区公交场站规划图

5.2 公共交通

专用道规划

构建“五横六纵”的公交专用道网络，总计约86千米。以提高怀化市的公交吸引力，缩小公交与小汽车相比在出行时效性上的相对劣势。五横：迎丰东路-迎丰中路-迎丰西路、天星东路-天星西路、环城西路-环城南路、东盟大道、武陵路-雪峰大道的部分路段。六纵：陆港大道、红星北路-红星南路-隆平大道、湖天北路-湖天南路、怀化大道、五溪大道、吉祥大道的部分路段。

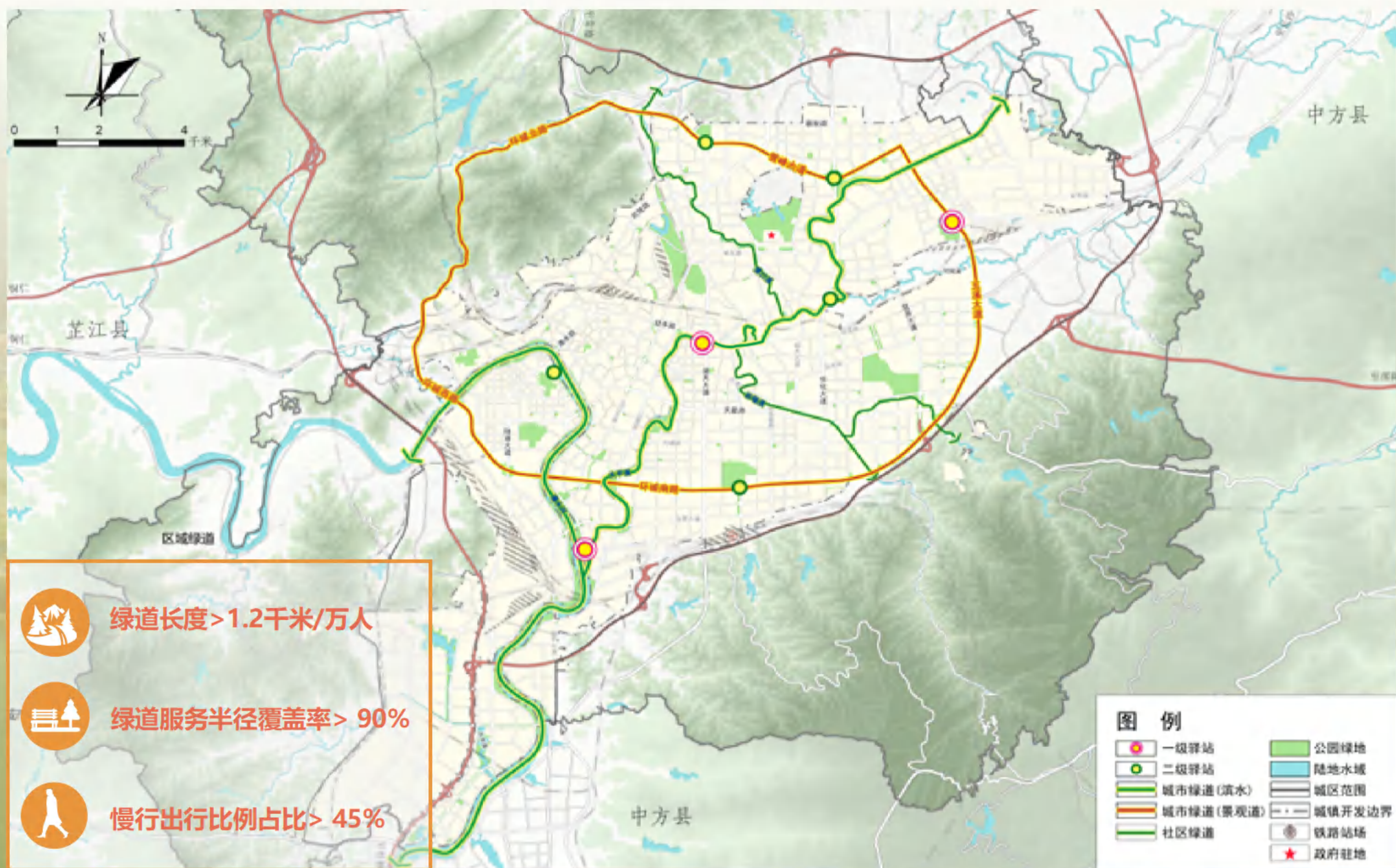


▲ 中心城区公交专用道规划图

5.3 慢行交通

绿道网络规划

构建安全连续、便捷可达、健康舒适的慢行休闲网络。以“亲水串园、有绿建道、有道覆绿”为原则，构建中心“城市级绿道-社区级绿道”两级体系，彰显怀化人文内涵、激发都市休闲、运动养生乐趣、提升市民生活幸福感，打造“鹤城绿径、五溪趣途”。

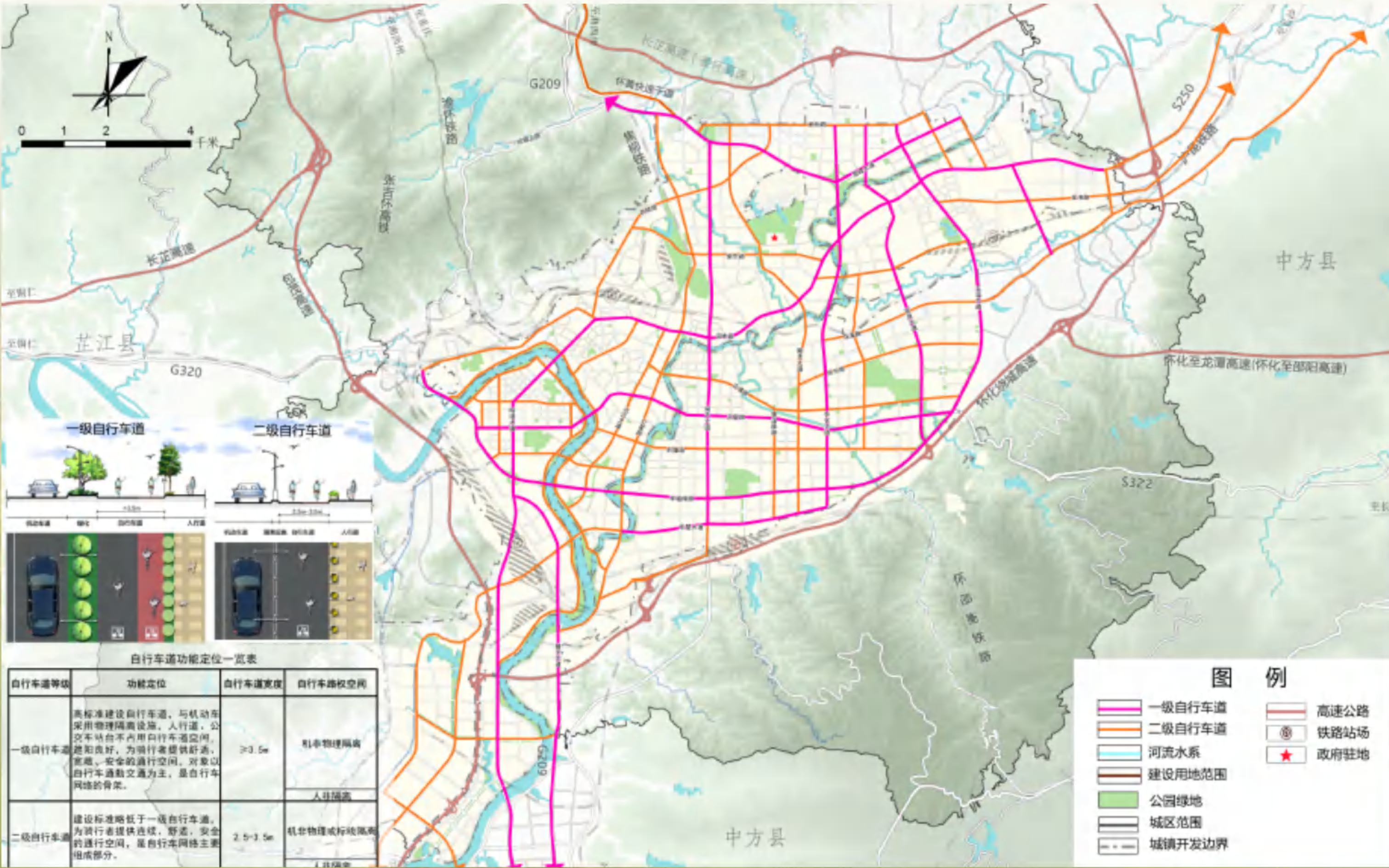


中心城区绿道网络规划图

5.3 慢行交通

自行车道规划

依据自行车流量大小、品质要求、与城市道路的协调程度规划构建以一级自行车道为主，以二级自行车道为辅的自行车网络。一级自行车道：以自行车通勤交通为主，是自行车网络的骨架，一般宽度3.5米以上，一般在生活性主干路、两侧开发强度较高的结构性主干路和自行车流量较大的次干路上。二级自行车道：一般宽度2.5米以上，采用机非隔离、人非隔离，主要布局在生活性主干路和次干路上。



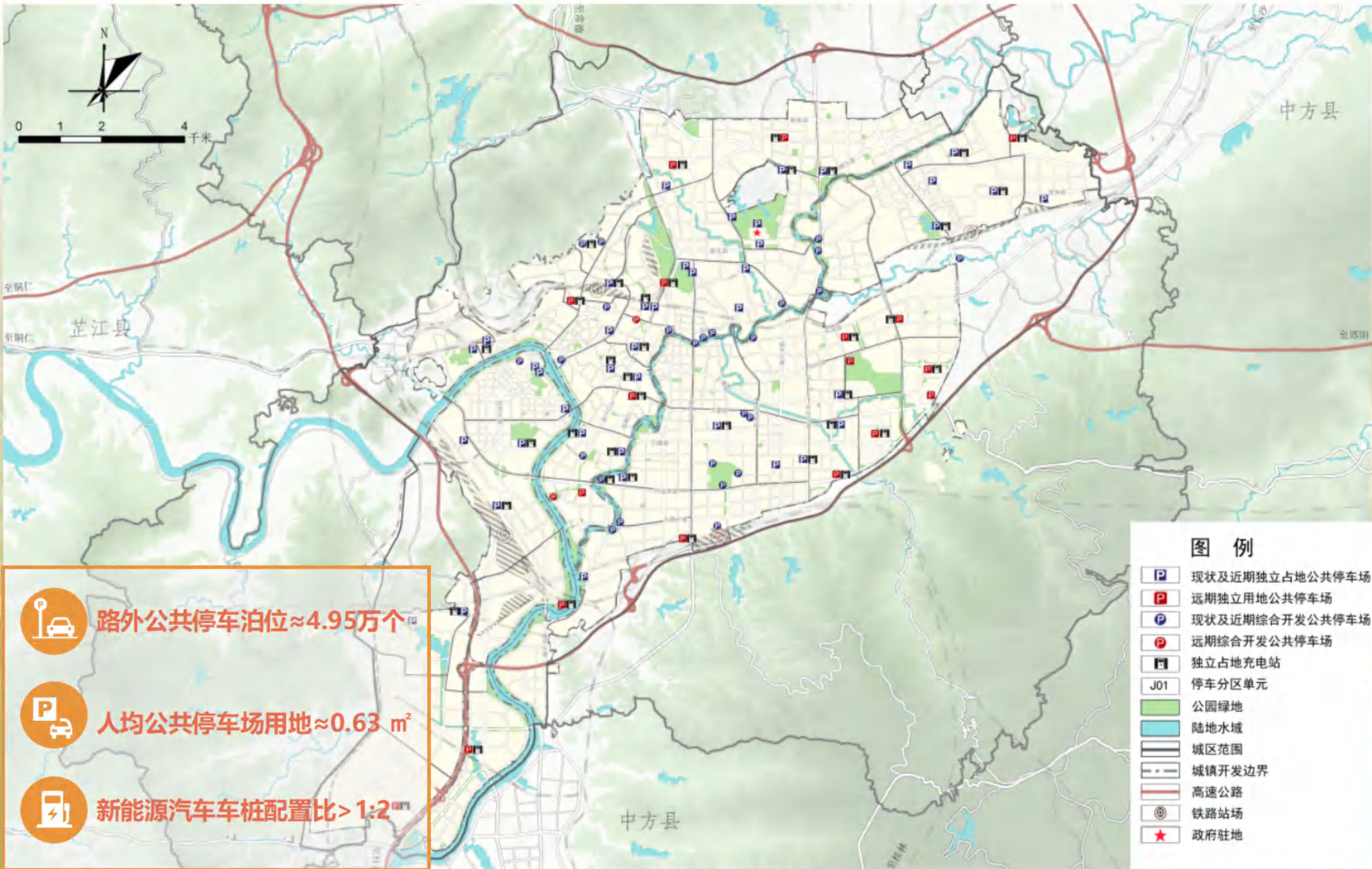
▲ 中心城区自行车道网络规划图

5.4 静态交通

停车与充电设施规划

构建以配建停车为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充的供给体系，形成与机动化发展相协调，与土地开发有机结合、与道路及公交发展高度整合的停车系统。

到2035年，充电桩总量达到2.2万个，其中公共充电桩达到0.5万个。新建住宅泊位应100%建设充电基础设施或预留安装条件，大型公共建筑物停车场、社会公共停车场建设充电基础设施或预留安装条件的车位比例不低于30%。



中心城区停车场及充电桩规划图

5.5 客运规划

客运枢纽规划

形成层级分明、分工明确，衔接合理的客运枢纽体系，规划1个区域级客运枢纽、4个市域级客运枢纽、2个组团级客运枢纽、4处客运码头，总体形成“1+4+2+4”城市客运交通枢纽布局体系。以怀化南站为核心，打造武陵山区片区和湖南省西部的区域客运综合交通枢纽，促进城市客运枢纽与城市中心体系耦合布局，城区至门户枢纽半小时交通可达。



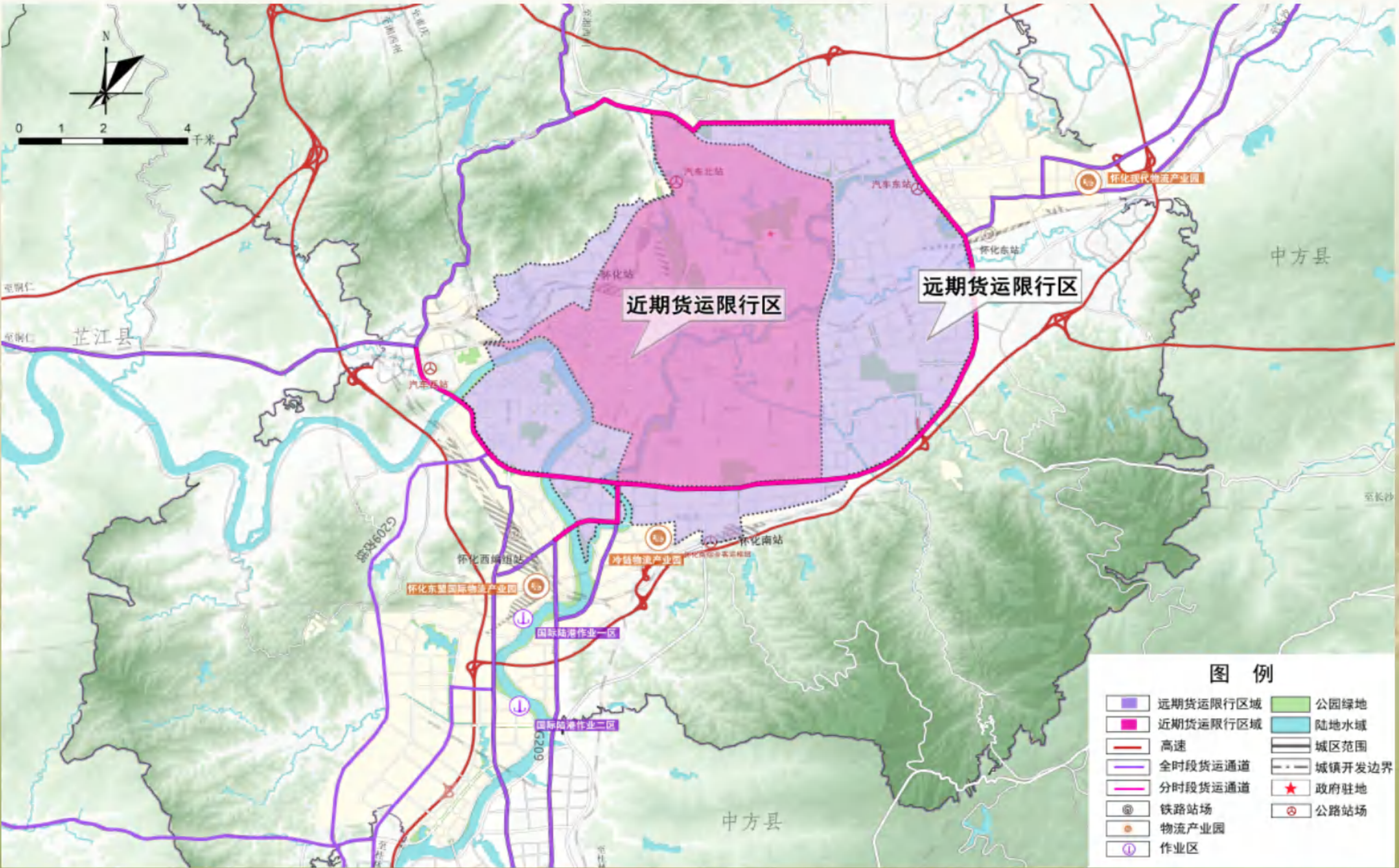
中心城区客运枢纽规划图

5.6 货运规划

物流与货运规划

依托区域重大交通设施，根据货运枢纽服务辐射范围，规划形成3个综合货运枢纽、6个公共配送中心以及 N 个社区配送点，总体形成“3+6+N”城市货运物流枢纽布局体系。

保障核心区域内的商业商贸、日常生活的安全，保障货运物流通行效率，依据规划的道路网络体系，结合规划产业的发展创新方向，划定货运限行区及全时段、分时段货运通道。



中心城区物流与货运规划图

5.7 能源供应

加油加气站

根据全市加油加气需求发展趋势，规划布局76座加油加气站，形成布局合理、方便快捷、经营规范、覆盖全市的成品油零售网络体系，满足全市经济发展和人民生活需要。加油加气站宜沿城市主、次干路设置，其出入口距道路交叉口不宜小于100m。公共加油加气站的服务半径宜为1-2 千米，公共加油站、加气站宜合建，城市中心区宜设置三级加油加气站。

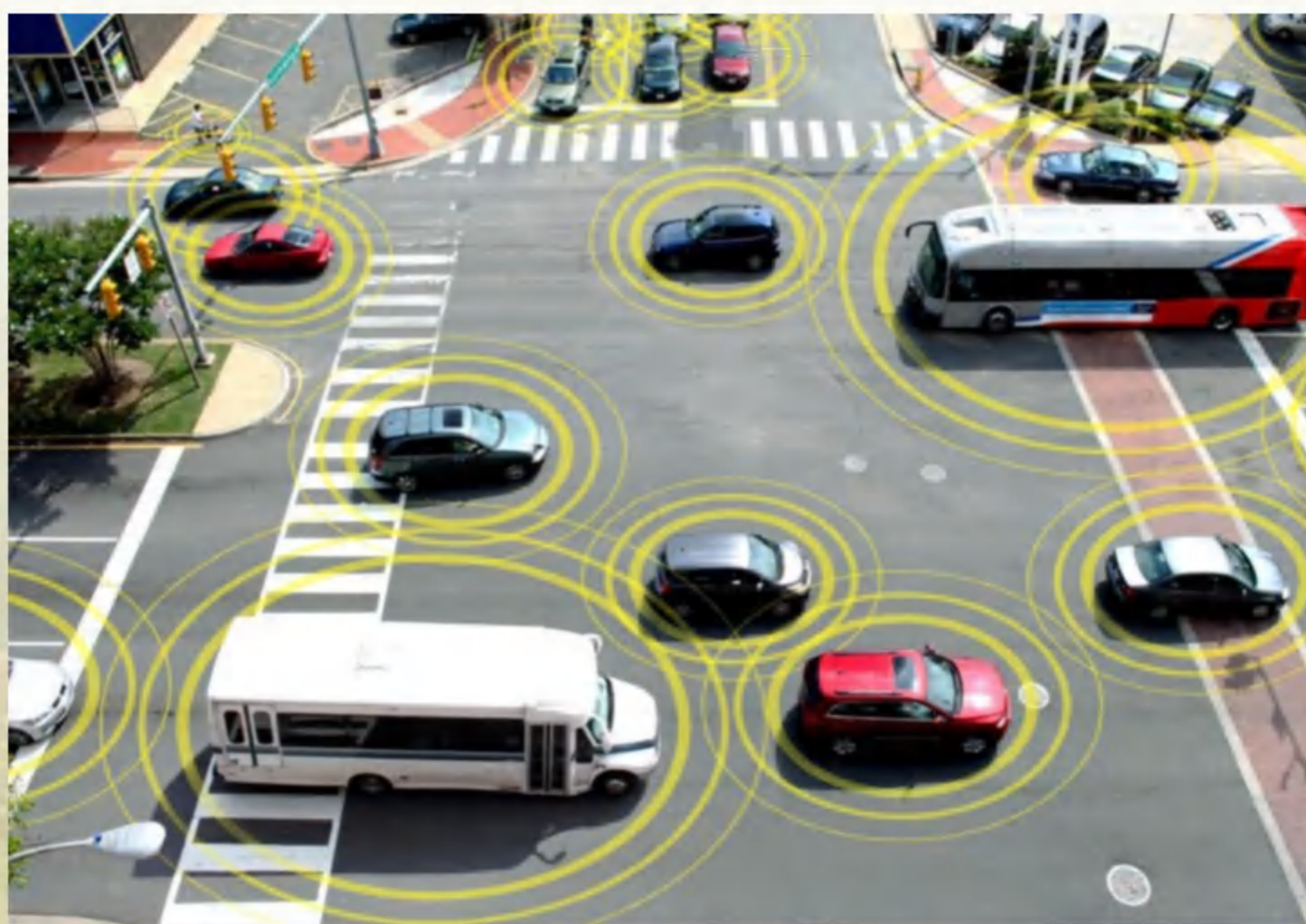


中心城区加油站规划布局图

5.8 智慧交通

智慧交通

推进交通领域智慧化、信息化赋能，提高交通设施利用效率，提升交通运输服务品质，构建交通全要素一张图，交通管理一系统，交通出行一平台，实现交通治理体系和治理能力的现代化。



06

规划实施

6.1 保障措施



6.1 保障措施

第一节 管理机制保障

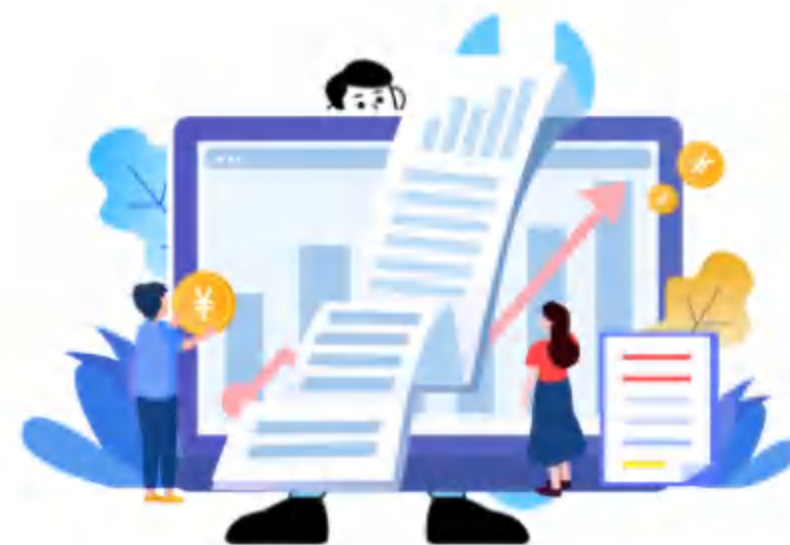


明确城市交通发展政策保障城市道路交通发展及投资建设方向，形成积极向上、相互促进和良性循环的发展模式，并在总的发展政策指导下，配套完善相关发展对策和措施。

加强交通决策过程中与其他相关部门的互动，统筹城市交通运营管理与城市安全管理相关环节，确保交通规划与城市国土空间规划相协调。

第二节 资金保障

重新理顺交通设施投资的新思路，运用市场经济的杠杆作用，来解决道路交通建设资金的短缺问题。持续强化交通投资力度，投资主体多元化，筹资渠道多样化，强化投资风险约束机制，提高投资效益。



第三节 技术保障



加强交通新技术和科技创新投入，形成配套的激励机制，加速科技创新进程，完善科技推广机制，注重综合交通各层次人才的培养，加强科技创新能力。

加大国际交通科技合作与交流力度，加强对于跨领域、跨行业复合型人才的培养，提升科研、技术、运营、管理等交通各领域人员的综合素质，促进行业软实力提升。

第四节 用地保障

加强交通与用地规划整合协调，落实重要交通设施用地保障机制，预留机场、港口、铁路等重要交通基础设施用地。

强化各层次交通规划，保证各类交通设施的合理用地，引导城市土地开发强度围绕主要公共交通设施合理分布。



怀化市综合交通体系专项规划（2021-2035年）

期待您的建议与意见

- 1、公示时间：2025年8月7日起至9月6日，共30天
- 2、公示方式：怀化市自然资源和规划局官网（<http://zrzyghj.huaihua.gov.cn/>）
“怀化市自然资源和规划”微信公众号
- 3、意见收集途径：社会各界可通过信件邮寄，电话或发送电子邮件方式提交（请在邮件名称或信封上标注“怀化市综合交通体系专项规划”字样）

电子邮箱：40015656@qq.com

联系电话：0745-2716065

邮寄地址：怀化市鹤城区锦溪北路136号怀化市自然资源和规划局国土空间规划科

邮编：418000

注：本公示稿为成果草案，所有数据和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。